

党委中心组学习资料汇编

2017年第2期（总第64期）

江苏大学党委宣传部编印

2017年4月

目 录

◆高层声音

第十二届全国人民代表大会第五次会议上的政府工作报告.....	1
全国人民代表大会常务委员会工作报告.....	15
总书记两会声音.....	25
在十二届全国人大五次会议记者会上李克强总理答中外记者问.....	27

◆权威评论

人民日报社论系列文章.....	36
光明日报评论员系列评论文章.....	39

◆报刊选摘

知识分子应做出无愧于时代的业绩.....	42
我国政党制度是对人类社会政治文明的重要贡献.....	43
揭穿西式选举民主的“神话”.....	46
新时代知识分子精神.....	51

◆原著学习（《毛泽东选集（第二卷）》摘选）

五四运动.....	53
青年运动的方向.....	54

◆ 高层声音

第十二届全国人民代表大会第五次会议上的政府工作报告

——2017年3月5日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上
国务院总理 李克强

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会报告政府工作，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2016年工作回顾

过去一年，我国发展面临国内外诸多矛盾叠加、风险隐患交汇的严峻挑战。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国各族人民迎难而上，砥砺前行，推动经济社会持续健康发展。党的十八届六中全会正式明确习近平总书记的核心地位，体现了党和人民的根本利益，对保证党和国家兴旺发达、长治久安，具有十分重大而深远的意义。各地区、各部门不断增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，推动全面建成小康社会取得新的重要进展，全面深化改革迈出重大步伐，全面依法治国深入实施，全面从严治党纵深推进，全年经济社会发展主要目标任务圆满完成，“十三五”实现了良好开局。

——经济运行缓中趋稳、稳中向好。国内生产总值达到74.4万亿元，增长6.7%，名列世界前茅，对全球经济增长的贡献率超过30%。居民消费价格上涨2%。工业企业利润由上年下降2.3%转为增长8.5%，单位国内生产总值能耗下降5%，经济发展的质量和效益明显提高。

——就业增长超出预期。全年城镇新增就业1314万人。高校毕业生就业创业人数再创新高。年末城镇登记失业率4.02%，为多年来最低。13亿多人口的发展中大国，就业比较充分，十分不易。

——改革开放深入推进。重要领域和关键环节改革取得突破性进展，供给侧结构性改革初见成效。对外开放推出新举措，“一带一路”建设进展快速，一批重大工程和国际产能合作项目落地。

——经济结构加快调整。消费在经济增长中发挥主要拉动作用。服务业增加值占国内生产总值比重上升到51.6%。高技术产业、装备制造业较快增长。农业稳中调优，粮食再获丰收。

——发展新动能不断增强。创新驱动发展战略深入实施。科技领域取得一批国际领先的重大成果。新兴产业蓬勃兴起，传统产业加快转型升级。大众创业、万众创新广泛开展，全年新登记企业增长24.5%，平均每天新增1.5万户，加上个体工商户等，各类市场主体每天新增4.5万户。新动能正在撑起发展新天地。

——基础设施支撑能力持续提升。新建高速铁路投产里程超过1900公里，新建改建高速公路6700多公里、农村公路29万公里。城市轨道交通、地下综合管廊建设加快。新开工重大水利工程21项。新增第四代移动通信用户3.4亿、光缆线路550多万公里。

——人民生活继续改善。全国居民人均可支配收入实际增长6.3%。农村贫困人口减少1240万，易地扶贫搬迁人口超过240万。棚户区住房改造600多万套，农村危房改造380多万户。国内旅游快速增长，出境旅游超过1.2亿人次，城乡居民生活水平有新的提高。

我国成功主办二十国集团领导人杭州峰会，推动取得一系列开创性、引领性、机制性重要成果，在全球经济治理中留下深刻的中国印记。

回顾过去一年，走过的路很不寻常。我们面对的是世界经济和贸易增速 7 年来最低、国际金融市场波动加剧、地区和全球性挑战突发多发的外部环境，面对的是国内结构性问题突出、风险隐患显现、经济下行压力加大的多重困难，面对的是改革进入攻坚期、利益关系深刻调整、影响社会稳定因素增多的复杂局面。在这种情况下，经济能够稳住很不容易，出现诸多向好变化更为难得。这再次表明，中国人民有勇气、有智慧、有能力战胜任何艰难险阻，中国经济有潜力、有韧性、有优势，中国的发展前景一定会更好。

一年来，我们主要做了以下工作。

一是继续创新和加强宏观调控，经济运行保持在合理区间。去年宏观调控面临多难抉择，我们坚持不搞“大水漫灌”式强刺激，而是依靠改革创新来稳增长、调结构、防风险，在区间调控基础上，加强定向调控、相机调控。积极的财政政策力度加大，增加的财政赤字主要用于减税降费。全面推开营改增试点，全年降低企业税负 5700 多亿元，所有行业实现税负只减不增。制定实施中央与地方增值税收入划分过渡方案，确保地方既有财力不变。扩大地方政府存量债务置换规模，降低利息负担约 4000 亿元。稳健的货币政策灵活适度，广义货币 M2 增长 11.3%，低于 13% 左右的预期目标。综合运用多种货币政策工具，支持实体经济发展。实施促进消费升级措施。出台鼓励民间投资等政策，投资出现企稳态势。分类调控房地产市场。加强金融风险防控，人民币汇率形成机制进一步完善，保持了在合理均衡水平上的基本稳定，维护了国家经济金融安全。

二是着力抓好“三去一降一补”，供给结构有所改善。以钢铁、煤炭行业为重点去产能，全年退出钢铁产能超过 6500 万吨、煤炭产能超过 2.9 亿吨，超额完成年度目标任务，分流职工得到较好安置。支持农民工在城镇购房，提高棚改货币化安置比例，房地产去库存取得积极成效。推动企业兼并重组，发展直接融资，实施市场化法治化债转股，工业企业资产负债率有所下降。着眼促进企业降成本，出台减税降费、降低“五险一金”缴费比例、下调用电价格等举措。加大补短板力度，办了一批当前急需又利长远的大事。

三是大力深化改革开放，发展活力进一步增强。全面深化改革，推出一批标志性、支柱性改革举措。围绕处理好政府和市场关系这一经济体制改革的核心问题，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。在提前完成本届政府减少行政审批事项三分之一目标的基础上，去年又取消 165 项国务院部门及其指定地方实施的审批事项，清理规范 192 项审批中介服务事项、220 项职业资格许可认定事项。深化商事制度改革。全面推行“双随机、一公开”，增强事中事后监管的有效性，推进“互联网+政务服务”。推动国有企业调整重组和混合所有制改革。建立公平竞争审查制度。深化资源税改革。完善农村土地“三权分置”办法，建立贫困退出机制。推进科技管理体制改革，扩大高校和科研院所自主权，出台以增加知识价值为导向的分配政策。放开养老服务市场。扩大公立医院综合改革试点，深化药品医疗器械审评审批制度改革。制定自然资源统一确权登记办法，开展省以下环保机构监测监察执法垂直管理、耕地轮作休耕改革等试点，全面推行河长制，健全生态保护补偿机制。改革为经济社会发展增添了新动力。

积极扩大对外开放。推进“一带一路”建设，与沿线国家加强战略对接、务实合作。人民币正式纳入国际货币基金组织特别提款权货币篮子。“深港通”开启。完善促进外贸发展措施，新设 12 个跨境电子商务综合试验区，进出口逐步回稳。推广上海等自贸试验区改革创新成果，新设 7 个自贸试验区。除少数实行准入特别管理措施领域外，外资企业设立及变更一律由审批改为备案管理。实际使用外资 1300 多亿美元，继续位居发展中国家首位。

四是强化创新引领，新动能快速成长。深入推进“互联网+”行动和国家大数据战略，全面实施《中国制造2025》，落实和完善“双创”政策措施。部署启动面向2030年的科技创新重大项目，支持北京、上海建设具有全球影响力的科技创新中心，新设6个国家自主创新示范区。全社会研发经费支出与国内生产总值之比达到2.08%。国内有效发明专利拥有量突破100万件，技术交易额超过1万亿元。科技进步贡献率上升到56.2%，创新对发展的支撑作用明显增强。

五是促进区域城乡协调发展，新的增长极增长带加快形成。深入实施“一带一路”建设、京津冀协同发展、长江经济带发展三大战略，启动建设一批重点项目。编制西部大开发“十三五”规划，实施新一轮东北振兴战略，推动中部地区崛起，支持东部地区率先发展。加快推进新型城镇化，深化户籍制度改革，全面推行居住证制度，又有1600万人进城落户。发展的协同叠加效应不断显现。

六是加强生态文明建设，绿色发展取得新进展。制定实施生态文明建设目标评价考核办法，建设国家生态文明试验区。强化大气污染治理，二氧化硫、氮氧化物排放量分别下降5.6%和4%，74个重点城市细颗粒物（PM2.5）年均浓度下降9.1%。优化能源结构，清洁能源消费比重提高1.7个百分点，煤炭消费比重下降2个百分点。推进水污染防治，出台土壤污染防治行动计划。开展中央环境保护督察，严肃查处一批环境违法案件，推动了环保工作深入开展。

七是注重保障和改善民生，人民群众获得感增强。在财政收支压力加大情况下，民生投入继续增加。出台新的就业创业政策，扎实做好重点人群、重点地区就业工作。全面推进脱贫攻坚，全国财政专项扶贫资金投入超过1000亿元。提高低保、优抚、退休人员基本养老金等标准，为1700多万困难和重度残疾人发放生活或护理补贴。财政性教育经费支出占国内生产总值比例继续超过4%。重点高校招收贫困地区农村学生人数增长21.3%。免除农村贫困家庭学生普通高中学杂费。全年资助各类学校家庭困难学生8400多万人次。整合城乡居民基本医保制度，提高财政补助标准。增加基本公共卫生服务经费。实现大病保险全覆盖，符合规定的省内异地就医住院费用可直接结算。加强基层公共文化服务。实施全民健身计划，体育健儿在里约奥运会、残奥会上再创佳绩。去年部分地区特别是长江流域发生严重洪涝等灾害，通过及时有力开展抢险救灾，紧急转移安置900多万人次，最大限度降低了灾害损失，恢复重建有序进行。

八是推进政府建设和治理创新，社会保持和谐稳定。国务院提请全国人大常委会审议法律议案13件，制定修订行政法规8件。完善公共决策吸纳民意机制，认真办理人大代表建议和政协委员提案。推进政务公开，省级政府部门权力和责任清单全面公布。加大督查问责力度，组织开展第三次国务院大督查，对去产能、民间投资等政策落实情况进行专项督查和第三方评估，严肃查处一些地区违规新建钢铁项目、生产销售“地条钢”等行为。加强安全生产工作，事故总量和重特大事故数量继续下降。强化社会治安综合治理，依法打击违法犯罪，有力维护了国家安全和公共安全。

扎实开展“两学一做”学习教育，认真落实中央八项规定精神，坚决纠正“四风”，严格执行国务院“约法三章”。依法惩处一批腐败分子，反腐败斗争形成压倒性态势。

过去一年，中国特色大国外交卓有成效。习近平主席等国家领导人出访多国，出席亚太经合组织领导人非正式会议、上海合作组织峰会、金砖国家领导人会晤、核安全峰会、联大系列高级别会议、亚欧首脑会议、东亚合作领导人系列会议等重大活动。成功举办澜沧江—湄公河合作首次领导人会议。同主要大国协调合作得到加强，同周边国家全面合作持续推进，同发展中国家友好合作不断深化，同联合国等国际组织联系更加密切。积极促进全球治理体系改革与完善。推动《巴黎协定》

生效。经济外交、人文交流成果丰硕。坚定维护国家领土主权和海洋权益。中国作为负责任大国，在国际和地区事务中发挥了建设性作用，为世界和平与发展作出了重要贡献。

隆重庆祝中国共产党成立 95 周年，隆重纪念中国工农红军长征胜利 80 周年，宣示了我们不忘初心、继续前进、战胜一切困难的坚强意志，彰显了全国人民走好新的长征路、不断夺取新胜利的坚定决心！

各位代表！

过去一年取得的成绩，是以习近平同志为核心的党中央正确领导的结果，是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。我代表国务院，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界人士，表示诚挚感谢！向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞，表示诚挚感谢！向关心和支持中国现代化建设事业的各国政府、国际组织和各国朋友，表示诚挚感谢！

我们也清醒看到，经济社会发展中还存在不少困难和问题。经济增长内生动力仍需增强，部分行业产能过剩严重，一些企业生产经营困难较多，地区经济走势分化，财政收支矛盾较大，经济金融风险隐患不容忽视。环境污染形势依然严峻，特别是一些地区严重雾霾频发，治理措施需要进一步加强。在住房、教育、医疗、养老、食品药品安全、收入分配等方面，人民群众还有不少不满意的地方。煤矿、建筑、交通等领域发生了一些重大安全事故，令人痛心。政府工作存在不足，有些改革举措和政策落实不到位，涉企收费多、群众办事难等问题仍较突出，行政执法中存在不规范不公正不文明现象，少数干部懒政怠政、推诿扯皮，一些领域腐败问题时有发生。我们一定要直面挑战，敢于担当，全力以赴做好政府工作，不辱历史使命，不负人民重托。

二、2017 年工作总体部署

今年将召开中国共产党第十九次全国代表大会，是党和国家事业发展中具有重大意义的一年。做好政府工作，要在以习近平同志为核心的党中央领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，牢固树立和贯彻落实新发展理念，适应把握引领经济发展新常态，坚持以提高发展质量和效益为中心，坚持宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策思路，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，适度扩大总需求，加强预期引导，深化创新驱动，全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，保持经济平稳健康发展和社会和谐稳定，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

综合分析国内外形势，我们要做好应对更加复杂严峻局面的充分准备。世界经济增长低迷态势仍在延续，“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头，主要经济体政策走向及外溢效应变数较大，不稳定不确定因素明显增加。我国发展处在爬坡过坎的关键阶段，经济运行存在不少突出矛盾和问题。困难不容低估，信心不可动摇。我国物质基础雄厚、人力资源充裕、市场规模庞大、产业配套齐全、科技进步加快、基础设施比较完善，经济发展具有良好支撑条件，宏观调控还有不少创新手段和政策储备。我们坚信，有党的坚强领导，坚持党的基本路线，坚定不移走中国特色社会主义道路，依靠人民群众的无穷创造力，万众一心、奋力拼搏，我国发展一定能够创造新的辉煌。

今年发展的主要预期目标是：国内生产总值增长 6.5%左右，在实际工作中争取更好结果；居民消费价格涨幅 3%左右；城镇新增就业 1100 万人以上，城镇登记失业率 4.5%以内；进出口回稳向好，

国际收支基本平衡；居民收入和经济增长基本同步；单位国内生产总值能耗下降 3.4%以上，主要污染物排放量继续下降。

今年的经济增长预期目标，符合经济规律和客观实际，有利于引导和稳定预期、调整结构，也同全面建成小康社会要求相衔接。稳增长的重要目的是为了保就业、惠民生。今年就业压力加大，要坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策。城镇新增就业预期目标比去年多 100 万人，突出了更加重视就业的导向。从经济基本面和就业吸纳能力看，这一目标通过努力是能够实现的。

今年要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，在区间调控基础上加强定向调控、相机调控，提高预见性、精准性和有效性，注重消费、投资、区域、产业、环保等政策的协调配合，确保经济运行在合理区间。

财政政策要更加积极有效。今年赤字率拟按 3%安排，财政赤字 2.38 万亿元，比去年增加 2000 亿元。其中，中央财政赤字 1.55 万亿元，地方财政赤字 8300 亿元。安排地方专项债券 8000 亿元，继续发行地方政府置换债券。今年赤字率保持不变，主要是为了进一步减税降费，全年再减少企业税负 3500 亿元左右、涉企收费约 2000 亿元，一定要让市场主体有切身感受。财政预算安排要突出重点、有保有压，加大力度补短板、惠民生。对地方一般性转移支付规模增长 9.5%，重点增加均衡性转移支付和困难地区财力补助。压缩非重点支出，减少对绩效不高项目的预算安排。各级政府要坚持过紧日子，中央部门要带头，一律按不低于 5%的幅度压减一般性支出，决不允许增加“三公”经费，挤出更多资金用于减税降费，坚守节用裕民的正道。

货币政策要保持稳健中性。今年广义货币 M2 和社会融资规模余额预期增长均为 12%左右。要综合运用货币政策工具，维护流动性基本稳定，合理引导市场利率水平，疏通传导机制，促进金融资源更多流向实体经济，特别是支持“三农”和小微企业。坚持汇率市场化改革方向，保持人民币在全球货币体系中的稳定地位。

做好今年政府工作，要把握好以下几点。一是贯彻稳中求进工作总基调，保持战略定力。稳是大局，要着力稳增长、保就业、防风险，守住金融安全、民生保障、环境保护等方面的底线，确保经济社会大局稳定。在稳的前提下要勇于进取，深入推进改革，加快结构调整，敢于啃“硬骨头”，努力在关键领域取得新进展。二是坚持以推进供给侧结构性改革为主线。必须把改善供给侧结构作为主攻方向，通过简政减税、放宽准入、鼓励创新，持续激发微观主体活力，减少无效低效供给、扩大有效供给，更好适应和引导需求。这是一个化蛹成蝶的转型升级过程，既充满希望又伴随阵痛，既非常紧迫又艰巨复杂。要勇往直前，坚决闯过这个关口。三是适度扩大总需求并提高有效性。我国内需潜力巨大，扩内需既有必要也有可能，关键是找准发力点。要围绕改善民生来扩大消费，着眼补短板、增后劲来增加投资，使扩内需更加有效、更可持续，使供给侧改革和需求侧管理相辅相成、相得益彰。四是依靠创新推动新旧动能转换和结构优化升级。我国发展到现在这个阶段，不靠改革创新没有出路。我们拥有世界上数量最多、素质较高的劳动力，有最大规模的科技和专业技能人才队伍，蕴藏着巨大的创新潜能。要坚持以改革开放为动力、以人力人才资源为支撑，加快创新发展，培育壮大新动能、改造提升传统动能，提高全要素生产率，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。五是着力解决人民群众普遍关心的突出问题。政府的一切工作都是为了人民，要践行以人民为中心的发展思想，把握好我国处于社会主义初级阶段的基本国情。对群众反映强烈、期待迫切的问题，有条件的要抓紧解决，把好事办好；一时难以解决的，要努力创造条件逐步加以

解决。我们要咬定青山不放松，持之以恒为群众办实事、解难事，促进社会公平正义，把发展硬道理更多体现在增进人民福祉上。

三、2017年重点工作任务

面对今年艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们要通观全局、统筹兼顾，突出重点、把握关键，正确处理好各方面关系，着重抓好以下几个方面工作。

（一）用改革的办法深入推进“三去一降一补”。要在巩固成果基础上，针对新情况新问题，完善政策措施，努力取得更大成效。

扎实有效去产能。今年要再压减钢铁产能 5000 万吨左右，退出煤炭产能 1.5 亿吨以上。同时，要淘汰、停建、缓建煤电产能 5000 万千瓦以上，以防范化解煤电产能过剩风险，提高煤电行业效率，优化能源结构，为清洁能源发展腾空间。要严格执行环保、能耗、质量、安全等相关法律法规和标准，更多运用市场化法治化手段，有效处置“僵尸企业”，推动企业兼并重组、破产清算，坚决淘汰不达标的落后产能，严控过剩行业新上产能。去产能必须安置好职工，中央财政专项奖补资金要及时拨付，地方和企业要落实相关资金与措施，确保分流职工就业有出路、生活有保障。

因城施策去库存。目前三四线城市房地产库存仍然较多，要支持居民自住和进城人员购房需求。坚持住房的居住属性，落实地方政府主体责任，加快建立和完善促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，健全购租并举的住房制度，以市场为主满足多层次需求，以政府为主提供基本保障。加强房地产市场分类调控，房价上涨压力大的城市要合理增加住宅用地，规范开发、销售、中介等行为，遏制热点城市房价过快上涨。目前城镇还有几千万人居住在条件简陋的棚户区，要持续进行改造。今年再完成棚户区住房改造 600 万套，继续发展公租房等保障性住房，因地制宜、多种方式提高货币化安置比例，加强配套设施建设和公共服务，让更多住房困难家庭告别棚户区，让广大人民群众在住有所居中创造新生活。

积极稳妥去杠杆。我国非金融企业杠杆率较高，这与储蓄率高、以信贷为主的融资结构有关。要在控制总杠杆率的前提下，把降低企业杠杆率作为重中之重。促进企业盘活存量资产，推进资产证券化，支持市场化法治化债转股，发展多层次资本市场，加大股权融资力度，强化企业特别是国有企业财务杠杆约束，逐步将企业负债降到合理水平。

多措并举降成本。扩大小微企业享受减半征收所得税优惠的范围，年应纳税所得额上限由 30 万元提高到 50 万元；科技型中小企业研发费用加计扣除比例由 50% 提高到 75%，千方百计使结构性减税力度和效应进一步显现。名目繁多的收费使许多企业不堪重负，要大幅降低非税负担。一是全面清理规范政府性基金，取消城市公用事业附加等基金，授权地方政府自主减免部分基金。二是取消或停征中央涉企行政事业性收费 35 项，收费项目再减少一半以上，保留的项目要尽可能降低收费标准。各地也要削减涉企行政事业性收费。三是减少政府定价的涉企经营性收费，清理取消行政审批中介服务违规收费，推动降低金融、铁路货运等领域涉企经营性收费，加强对市场调节类经营服务性收费的监管。四是继续适当降低“五险一金”有关缴费比例。五是通过深化改革、完善政策，降低企业制度性交易成本，降低用能、物流等成本。各有关部门和单位都要舍小利顾大义，使企业轻装上阵，创造条件形成我国竞争新优势。

精准加力补短板。要针对严重制约经济社会发展和民生改善的突出问题，结合实施“十三五”规划确定的重大项目，加大补短板力度，加快提升公共服务、基础设施、创新发展、资源环境等支撑能力。

贫困地区和贫困人口是全面建成小康社会最大的短板。要深入实施精准扶贫精准脱贫，今年再减少农村贫困人口 1000 万以上，完成易地扶贫搬迁 340 万人。中央财政专项扶贫资金增长 30%以上。加强集中连片特困地区、革命老区、边疆和民族地区开发，改善基础设施和公共服务，推动特色产业发展、劳务输出、教育和健康扶贫，做好因病等致贫返贫群众帮扶，实施贫困村整体提升工程，增强贫困地区和贫困群众自我发展能力。推进贫困县涉农资金整合，强化资金和项目监管。创新扶贫协作机制，支持和引导社会力量参与扶贫。切实落实脱贫攻坚责任制，实施最严格的评估考核，严肃查处假脱贫、“被脱贫”、数字脱贫，确保脱贫得到群众认可、经得起历史检验。

（二）深化重要领域和关键环节改革。要全面深化各领域改革，加快推进基础性、关键性改革，增强内生发展动力。

持续推进政府职能转变。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，必须深化简政放权、放管结合、优化服务改革。这是政府自身的一场深刻革命，要继续以壮士断腕的勇气，坚决披荆斩棘向前推进。全面实行清单管理制度，制定国务院部门权力和责任清单，加快扩大市场准入负面清单试点，减少政府的自由裁量权，增加市场的自主选择权。清理取消一批生产和服务许可证。深化商事制度改革，实行多证合一，扩大“证照分离”改革试点。完善事中事后监管制度，实现“双随机、一公开”监管全覆盖，推进综合行政执法。加快国务院部门和地方政府信息系统互联互通，形成全国统一政务服务平台。我们一定要让企业和群众更多感受到“放管服”改革成效，着力打通“最后一公里”，坚决除烦苛之弊、施公平之策、开便利之门。

继续推进财税体制改革。落实和完善全面推开营改增政策。简化增值税税率结构，今年由四档税率简并至三档，营造简洁透明、更加公平的税收环境，进一步减轻企业税收负担。加快推进中央与地方财政事权和支出责任划分改革，制定收入划分总体方案，健全地方税体系，规范地方政府举债行为。深入推进政府预决算公开，倒逼沉淀资金盘活，提高资金使用效率，每一笔钱都要花在明处、用出实效。

抓好金融体制改革。促进金融机构突出主业、下沉重心，增强服务实体经济能力，坚决防止脱实向虚。鼓励大中型商业银行设立普惠金融事业部，国有大型银行要率先做到，实行差别化考核评价办法和支持政策，有效缓解中小微企业融资难、融资贵问题。发挥好政策性开发性金融作用。推进农村信用社改革，强化服务“三农”功能。深化多层次资本市场改革，完善主板市场基础性制度，积极发展创业板、新三板，规范发展区域性股权市场。拓宽保险资金支持实体经济渠道。大力发展绿色金融。推动融资租赁业健康发展。当前系统性风险总体可控，但对不良资产、债券违约、影子银行、互联网金融等累积风险要高度警惕。积极稳妥推进金融监管体制改革，有序化解处置突出风险点，整顿规范金融秩序，筑牢金融风险“防火墙”。我国经济基本面好，商业银行资本充足率、拨备覆盖率比较高，可动用的工具和手段多。对守住不发生系统性金融风险的底线，我们有信心和底气、有能力和办法。

深入推进国企国资改革。要以提高核心竞争力和资源配置效率为目标，形成有效制衡的公司法人治理结构、灵活高效的市场化经营机制。今年要基本完成公司制改革。深化混合所有制改革，在电力、石油、天然气、铁路、民航、电信、军工等领域迈出实质性步伐。抓好电力和石油天然气体制改革，开放竞争性业务。持续推进国有企业瘦身健体、提质增效，抓紧剥离办社会职能，解决历史遗留问题。推进国有资本投资、运营公司改革试点。改善和加强国有资产监管，确保资产保值增值，把人民的共同财富切实守护好、发展好。

更好激发非公有制经济活力。深入落实支持非公有制经济发展的政策措施。积极构建新型政商关系。鼓励非公有制企业参与国有企业改革。坚持权利平等、机会平等、规则平等，进一步放宽非公有制经济市场准入。凡法律法规未明确禁入的行业和领域，都要允许各类市场主体平等进入；凡向外资开放的行业和领域，都要向民间资本开放；凡影响市场公平竞争的不合理行为，都要坚决制止。

加强产权保护制度建设。保护产权就是保护劳动、保护发明创造、保护和发展生产力。要加快完善产权保护制度，依法保障各种所有制经济组织和公民财产权，激励人们创新创业创富，激发和保护企业家精神，使企业家安心经营、放心投资。对于侵害企业和公民产权的行为，必须严肃查处、有错必纠。

大力推进社会体制改革。深化收入分配制度配套改革。稳步推动养老保险制度改革，划转部分国有资本充实社保基金。深化医疗、医保、医药联动改革。全面推开公立医院综合改革，全部取消药品加成，协调推进医疗价格、人事薪酬、药品流通、医保支付方式等改革。深入推进教育、文化和事业单位等改革，把社会领域的巨大发展潜力充分释放出来。

深化生态文明体制改革。完善主体功能区制度和生态补偿机制，建立资源环境监测预警机制，开展健全国家自然资源资产管理体制试点，出台国家公园体制总体方案，为生态文明建设提供有力制度保障。

（三）进一步释放国内需求潜力。推动供给结构和需求结构相适应、消费升级和有效投资相促进、区域城乡发展相协调，增强内需对经济增长的持久拉动作用。

促进消费稳定增长。适应消费需求变化，完善政策措施，改善消费环境。一要加快发展服务消费。开展新一轮服务业综合改革试点，支持社会力量提供教育、文化、养老、医疗等服务。推动服务业模式创新和跨界融合，发展医养结合、文化创意等新兴消费。落实带薪休假制度，完善旅游设施和服务，大力发展乡村、休闲、全域旅游。扩大数字家庭、在线教育等信息消费。促进电商、快递进社区进农村，推动实体店销售和网购融合发展。二要增加高品质产品消费。引导企业增品种、提品质、创品牌，扩大内外销产品“同线同标同质”实施范围，更好满足消费升级需求。三要整顿和规范市场秩序。严肃查处假冒伪劣、虚假广告、价格欺诈等行为，加强消费者权益保护，让群众花钱消费少烦心、多舒心。

积极扩大有效投资。引导资金更多投向补短板、调结构、促创新、惠民生的领域。今年要完成铁路建设投资 8000 亿元、公路水运投资 1.8 万亿元，再开工 15 项重大水利工程，继续加强轨道交通、民用和通用航空、电信基础设施等重大项目建设。中央预算内投资安排 5076 亿元。落实和完善促进民间投资的政策措施。深化政府和社会资本合作，完善相关价格、税费等优惠政策，政府要带头讲诚信，决不能随意改变约定，决不能“新官不理旧账”。

优化区域发展格局。统筹推进三大战略和“四大板块”发展，实施好相关规划，研究制定新举措。推动国家级新区、开发区、产业园区等创新发展。支持资源枯竭、生态严重退化等地区经济转型发展。优化空域资源配置。推进海洋经济示范区建设，加快建设海洋强国，坚决维护国家海洋权益。

扎实推进新型城镇化。深化户籍制度改革，今年实现进城落户 1300 万人以上，加快居住证制度全覆盖。支持中小城市和特色小城镇发展，推动一批具备条件的县和特大镇有序设市，发挥城市群辐射带动作用。促进“多规合一”，提升城市规划设计水平。推进建筑业改革发展，提高工程质

量。统筹城市地上地下建设，加强城市地质调查，再开工建设城市地下综合管廊 2000 公里以上，启动消除城区重点易涝区段三年行动，推进海绵城市建设，有效治理交通拥堵等“城市病”，使城市既有“面子”、更有“里子”。

（四）以创新引领实体经济转型升级。实体经济从来都是我国发展的根基，当务之急是加快转型升级。要深入实施创新驱动发展战略，推动实体经济优化结构，不断提高质量、效益和竞争力。

提升科技创新能力。完善对基础研究和原创性研究的长期稳定支持机制，建设国家重大科技基础设施和技术创新中心，打造科技资源开放共享平台。推进全面改革创新试验。改革科技评价制度。切实落实高校和科研院所自主权，落实股权期权和分红等激励政策，落实科研经费和项目管理制度改革，让科研人员不再为杂事琐事分心劳神。开展知识产权综合管理改革试点，完善知识产权创造、保护和运用体系。深化人才发展体制改革，实施更加有效的人才引进政策，广聚天下英才，充分激发科研人员积极性，定能成就创新大业。

加快培育壮大新兴产业。全面实施战略性新兴产业发展规划，加快新材料、新能源、人工智能、集成电路、生物制药、第五代移动通信等技术研发和转化，做大做强产业集群。支持和引导分享经济发展，提高社会资源利用效率，便利人民群众生活。本着鼓励创新、包容审慎原则，制定新兴产业监管规则，引导和促进新兴产业健康发展。深化统计管理体制改革，健全新兴产业统计。在互联网时代，各领域发展都需要速度更快、成本更低、安全性更高的信息网络。今年网络提速降费要迈出更大步伐，年内全部取消手机国内长途和漫游费，大幅降低中小企业互联网专线接入资费，降低国际长途电话费，推动“互联网+”深入发展、促进数字经济加快成长，让企业广泛受益、群众普遍受惠。

大力改造提升传统产业。深入实施《中国制造 2025》，加快大数据、云计算、物联网应用，以新技术新业态新模式，推动传统产业生产、管理和营销模式变革。把发展智能制造作为主攻方向，推进国家智能制造示范区、制造业创新中心建设，深入实施工业强基、重大装备专项工程，大力发展先进制造业，推动中国制造向中高端迈进。完善制造强国建设政策体系，以多种方式支持技术改造，促进传统产业焕发新的蓬勃生机。

持续推进大众创业、万众创新。“双创”是以创业创新带动就业的有效方式，是推动新旧动能转换和经济结构升级的重要力量，是促进机会公平和社会纵向流动的现实渠道，要不断引向深入。新建一批“双创”示范基地，鼓励大企业和科研院所、高校设立专业化众创空间，加强对创新型中小微企业支持，打造面向大众的“双创”全程服务体系，使各类主体各展其长、线上线下良性互动，使小企业铺天盖地、大企业顶天立地，市场活力和社会创造力竞相迸发。

全面提升质量水平。广泛开展质量提升行动，加强全面质量管理，夯实质量技术基础，强化质量监督，健全优胜劣汰质量竞争机制。质量之魂，存于匠心。要大力弘扬工匠精神，厚植工匠文化，恪尽职业操守，崇尚精益求精，完善激励机制，培育众多“中国工匠”，打造更多享誉世界的“中国品牌”，推动中国经济发展进入质量时代。

（五）促进农业稳定发展和农民持续增收。深入推进农业供给侧结构性改革，完善强农惠农政策，拓展农民就业增收渠道，保障国家粮食安全，推动农业现代化与新型城镇化互促共进，加快培育农业农村发展新动能。

推进农业结构调整。引导农民根据市场需求发展生产，增加优质绿色农产品供给，扩大优质水稻、小麦生产，适度调减玉米种植面积，粮改饲试点面积扩大到 1000 万亩以上。鼓励多渠道消化

玉米库存。支持主产区发展农产品精深加工，发展观光农业、休闲农业，拓展产业链价值链，打造农村一二三产业融合发展新格局。

加强现代农业建设。加快推进农产品标准化生产、品牌创建和保护，打造粮食生产功能区、重要农产品生产保护区、特色农产品优势区和现代农业产业园。推进土地整治，大力改造中低产田，推广旱作技术，新增高效节水灌溉面积 2000 万亩。加强耕地保护，改进占补平衡。发展多种形式适度规模经营，是中国特色农业现代化的必由之路，离不开农业保险有力保障。今年在 13 个粮食主产省选择部分县市，对适度规模经营农户实施大灾保险，调整部分财政救灾资金予以支持，提高保险覆盖面和理赔标准，完善农业再保险体系，以持续稳健的农业保险助力现代农业发展。

深化农村改革。稳步推进农村集体产权制度改革，深化农村土地制度改革试点，赋予农民更多财产权利。完善粮食等重要农产品价格形成机制和收储制度，推进农业水价综合改革。深化集体林权、国有林区林场、农垦、供销社等改革。加强农村基层组织建设。健全农村“双创”促进机制，培养更多新型职业农民，支持农民工返乡创业，进一步采取措施鼓励高校毕业生、退役军人、科技人员到农村施展才华。

加强农村公共设施建设。新建改建农村公路 20 万公里。实现农村稳定可靠供电服务和平原地区机井通电全覆盖。完成 3 万个行政村通光纤。提高农村饮水安全供水保证率。加大农村危房改造力度。深入推进农村人居环境整治，建设既有现代文明、又具田园风光的美丽乡村。

（六）积极主动扩大对外开放。面对国际环境新变化和国内发展新要求，要进一步完善对外开放战略布局，加快构建开放型经济新体制，推动更深层次更高水平的对外开放。

扎实推进“一带一路”建设。坚持共商共建共享，加快陆上经济走廊和海上合作支点建设，构建沿线大通关合作机制。深化国际产能合作，带动我国装备、技术、标准、服务走出去，实现优势互补。加强教育、科技、文化、卫生、旅游等人文交流合作。高质量办好“一带一路”国际合作高峰论坛，同奏合作共赢新乐章。

促进外贸继续回稳向好。落实和完善进出口政策，推动优进优出。扩大出口信用保险覆盖面，对成套设备出口融资应保尽保。推进服务贸易创新发展试点，设立服务贸易创新发展引导基金。支持市场采购贸易、外贸综合服务企业发展。加快外贸转型升级示范基地建设。促进加工贸易向产业链中高端延伸、向中西部地区梯度转移。推广国际贸易“单一窗口”，实现全国通关一体化。增加先进技术、设备和关键零部件进口，促进贸易平衡发展和国内产业加快升级。

大力优化外商投资环境。修订外商投资产业指导目录，进一步放宽服务业、制造业、采矿业外资准入。支持外商投资企业在国内上市、发债，允许参与国家科技计划项目。在资质许可、标准制定、政府采购、享受《中国制造 2025》政策等方面，对内外资企业一视同仁。地方政府可在法定权限范围内，制定出台招商引资优惠政策。高标准高水平建设 11 个自贸试验区，全面推广成熟经验。引导对外投资健康规范发展，提升风险防范能力。中国开放的大门会越开越大，必将继续成为最富吸引力的外商投资目的地。

推进国际贸易和投资自由化便利化。经济全球化符合世界各国的根本利益。中国将坚定不移推动全球经济合作，维护多边贸易体制主渠道地位，积极参与多边贸易谈判。我们愿与有关国家一道，推动中国—东盟自贸区升级议定书全面生效实施，早日结束区域全面经济伙伴关系协定谈判，推进亚太自贸区建设。继续与有关国家和地区商谈投资贸易协定。中国是负责任的国家，作出的承诺一直认真履行，应有的权益将坚决捍卫。

（七）加大生态环境保护治理力度。加快改善生态环境特别是空气质量，是人民群众的迫切愿望，是可持续发展的内在要求。必须科学施策、标本兼治、铁腕治理，努力向人民群众交出合格答卷。

坚决打好蓝天保卫战。今年二氧化硫、氮氧化物排放量要分别下降 3%，重点地区细颗粒物（PM_{2.5}）浓度明显下降。一要加快解决燃煤污染问题。全面实施散煤综合治理，推进北方地区冬季清洁取暖，完成以电代煤、以气代煤 300 万户以上，全部淘汰地级以上城市建成区燃煤小锅炉。加大燃煤电厂超低排放和节能改造力度，东中部地区要分别于今明两年完成，西部地区于 2020 年完成。抓紧解决机制和技术问题，优先保障清洁能源发电上网，有效缓解弃水、弃风、弃光状况。安全高效发展核电。加快秸秆综合利用。二要全面推进污染源治理。开展重点行业污染治理专项行动。对所有重点工业污染源实行 24 小时在线监控，确保监控质量。明确排放不达标企业最后达标时限，到期不达标的坚决依法关停。三要强化机动车尾气治理。基本淘汰黄标车，加快淘汰老旧机动车，对高排放机动车进行专项整治，鼓励使用清洁能源汽车。提高燃油品质，在重点区域加快推广使用国六标准燃油。四要有效应对重污染天气。加强对大气污染的源解析和雾霾形成机理研究，提高应对的科学性和精准性。扩大重点区域联防联控范围，强化预警和应急措施。五要严格环境执法和督查问责。对偷排、造假的，必须依法惩治；对执法不力、姑息纵容的，必须严肃追究；对空气质量恶化、应对不力的，必须严格问责。治理雾霾人人有责，贵在行动、成在坚持。全社会不懈努力，蓝天必定会一年比一年多起来。

强化水、土壤污染防治。今年化学需氧量、氨氮排放量要分别下降 2%。抓好重点流域、区域、海域水污染和农业面源污染防治。开展土壤污染详查，分类制定实施治理措施。加强城乡环境综合整治，倡导绿色生活方式，普遍推行垃圾分类制度。培育壮大节能环保产业，发展绿色再制造和资源循环利用产业，使环境改善与经济发展实现双赢。

推进生态保护和建设。抓紧划定并严守生态保护红线。积极应对气候变化。启动森林质量提升、长江经济带重大生态修复、第二批山水林田湖生态保护工程试点，完成退耕还林还草 1200 万亩以上，加强荒漠化、石漠化治理，积累更多生态财富，构筑可持续发展的绿色长城。

（八）推进以保障和改善民生为重点的社会建设。民生是为政之要，必须时刻放在心头、扛在肩上。在当前国内外形势严峻复杂的情况下，更要优先保障和改善民生，该办能办的实事要竭力办好，基本民生的底线要坚决兜牢。

大力促进就业创业。完善就业政策，加大就业培训力度，加强对灵活就业、新就业形态的支持。今年高校毕业生 795 万人，再创历史新高，要实施好就业促进、创业引领、基层成长等计划，促进多渠道就业创业。落实和完善政策，切实做好退役军人安置工作。加大就业援助力度，扶持城镇困难人员、残疾人就业，确保零就业家庭至少有一人稳定就业。我们必须牢牢抓住就业这一民生之本，让人们在劳动中创造财富，在奋斗中实现人生价值。

办好公平优质教育。统一城乡义务教育学生“两免一补”政策，加快实现城镇义务教育公共服务常住人口全覆盖，持续改善薄弱学校办学条件，扩大优质教育资源覆盖面，不断缩小城乡、区域、校际办学差距。继续扩大重点高校面向贫困地区农村招生规模。提高博士研究生国家助学金补助标准。推进世界一流大学和一流学科建设。继续推动部分本科高校向应用型转变。深化高考综合改革试点。加快发展现代职业教育。加强民族教育，办好特殊教育、继续教育、学前教育和老年教育。

支持和规范民办教育发展。加强教师队伍建设。制定实施《中国教育现代化 2030》。我们要发展人民满意的教育，以教育现代化支撑国家现代化，使更多孩子成就梦想、更多家庭实现希望。

推进健康中国建设。城乡居民医保财政补助由每人每年 420 元提高到 450 元，同步提高个人缴费标准，扩大用药保障范围。在全国推进医保信息联网，实现异地就医住院费用直接结算。完善大病保险制度，提高保障水平。全面启动多种形式的医疗联合体建设试点，三级公立医院要全部参与并发挥引领作用，建立促进优质医疗资源上下贯通的考核和激励机制，增强基层服务能力，方便群众就近就医。分级诊疗试点和家庭签约服务扩大到 85% 以上地市。做好健康促进，继续提高基本公共卫生服务经费补助标准，加强疾病预防体系和慢性病防控体系建设。及时公开透明有效应对公共卫生事件。保护和调动医务人员积极性。构建和谐医患关系。适应实施全面两孩政策，加强生育医疗保健服务。依法支持中医药事业发展。食品药品安全事关人民健康，必须管得严而又严。要完善监管体制机制，充实基层监管力量，夯实各方责任，坚持源头控制、产管并重、重典治乱，坚决把人民群众饮食用药安全的每一道关口。

织密扎牢民生保障网。继续提高退休人员基本养老金，确保按时足额发放。稳步提高优抚、社会救助标准，实施好临时救助制度。调整完善自然灾害生活补助机制，全部完成去年洪涝灾害中倒损民房的恢复重建。加强农村留守儿童关爱保护和城乡困境儿童保障。关心帮助军烈属和孤寡老人。全面落实残疾人“两项补贴”制度。县级政府要建立基本生活保障协调机制，切实做好托底工作，使困难群众心里有温暖、生活有奔头。综合运用法律、行政、经济等手段，锲而不舍解决好农民工工资拖欠问题，决不允许他们的辛勤付出得不到应有回报。

发展文化事业和文化产业。加强社会主义精神文明建设，坚持用中国梦和社会主义核心价值观凝聚共识、汇聚力量，坚定文化自信。繁荣发展哲学社会科学和文学艺术创作，发展新闻出版、广播影视、档案等事业。建设中国特色新型智库。实施中华优秀传统文化传承发展工程，加强文物和非物质文化遗产保护利用。大力推动全民阅读，加强科学普及。提高基本公共文化服务均等化水平。加快培育文化产业，加强文化市场监管，净化网络环境。深化中外人文交流，推动中华文化走出去。做好冬奥会、冬残奥会筹办工作，统筹群众体育、竞技体育、体育产业发展，广泛开展全民健身，使更多人享受运动快乐、拥有健康体魄。人民身心健康、乐观向上，国家必将充满生机活力。

推动社会治理创新。健全基层群众自治制度，加强城乡社区治理。充分发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。改革完善社会组织管理制度，依法推进公益和慈善事业健康发展，促进专业社会工作、志愿服务发展。切实保障妇女、儿童、老人、残疾人合法权益。加快社会信用体系建设。加强法治宣传教育和法律服务。落实信访工作责任制，依法及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设，健全立体化信息化社会治安防控体系，严厉打击暴力恐怖活动，依法惩治黑恶势力犯罪、毒品犯罪和盗窃、抢劫、电信网络诈骗、侵犯个人信息等多发性犯罪，维护国家安全和社会稳定。严格规范公正文明执法，大力整治社会治安突出问题，全方位提高人民群众安全感。

人命关天，安全至上。必须持之以恒抓好安全生产。加强安全基础设施建设，做好地震、气象、测绘、地质等工作。严格安全生产责任制，全面落实企业主体责任、地方属地管理责任、部门监管责任，坚决遏制重特大事故发生，切实保障人民群众生命财产安全。

（九）全面加强政府自身建设。要坚持党的领导，牢固树立“四个意识”，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，加快转变政府职能、提高行政效能，更好为人民服务。

坚持依法全面履职。各级政府及其工作人员要深入贯彻全面依法治国要求，严格遵守宪法，尊崇法治、敬畏法律、依法行政，建设法治政府。加大政务公开力度。坚持科学决策、民主决策、依法决策，广泛听取各方面意见包括批评意见。各级政府要依法接受同级人大及其常委会的监督，自觉接受人民政协的民主监督，主动接受社会和舆论监督，认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。作为人民政府，所有工作都要体现人民意愿、维护人民利益、接受人民监督。

始终保持廉洁本色。要认真落实全面从严治党要求，把党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。坚决贯彻落实中央八项规定精神，一以贯之纠正“四风”。加强行政监察和审计监督。保持惩治腐败高压态势，聚焦重点领域，严肃查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题。广大公务员要持廉守正，干干净净为人民做事。

勤勉尽责干事创业。中国改革发展的巨大成就是广大干部群众实干出来的，再创新业绩还得靠实干。各级政府及其工作人员要干字当头，真抓实干、埋头苦干、结合实际创造性地干，不能简单以会议贯彻会议、以文件落实文件，不能纸上谈兵、光说不练。要充分发挥中央和地方两个积极性，鼓励地方因地制宜、大胆探索，竞相推动科学发展。严格执行工作责任制，特别是对重点任务，要铆紧各方责任、层层传导压力，确保不折不扣落实到位。强化督查问责，严厉整肃庸政懒政怠政行为，坚决治理政务失信。健全激励机制和容错纠错机制，给干事者鼓劲，为担当者撑腰。广大干部要主动作为、动真碰硬，与人民群众同心协力，以实干推动发展，以实干赢得未来。

各位代表！

我国是统一的多民族国家。要坚持和完善民族区域自治制度，认真贯彻党的民族政策，深入开展民族团结进步创建活动。组织好内蒙古自治区成立70周年庆祝活动。加大对民族地区发展支持力度，深入实施兴边富民行动，保护和发展少数民族优秀传统文化，扶持人口较少民族发展，推动各族人民在全面建成小康社会进程中实现共同发展繁荣。各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展，中华民族大家庭必将更加幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针，依法管理宗教事务，促进宗教关系和谐，发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实侨务政策，保障海外侨胞和归侨侨眷合法权益，充分发挥他们的独特优势和重要作用，海内外中华儿女的凝聚力和向心力必将不断增强。

各位代表！

过去一年，国防和军队改革取得重大突破，军队革命化现代化正规化建设取得新进展新成就。新的一年，我们要继续坚持以党在新形势下的强军目标为引领，推进政治建军、改革强军、依法治军，强化练兵备战，坚决有效维护国家主权、安全、发展利益。坚持党对军队的绝对领导，维护和贯彻军委主席负责制。持续深化国防和军队改革。强化海空边防管控，周密组织反恐维稳、国际维和、远海护航等重要行动。提高国防科技自主创新能力，加快现代后勤建设和装备发展。加强全民国防教育、国防动员和后备力量建设。促进经济建设和国防建设协调、平衡、兼容发展，深化国防科技工业体制改革，推动军民融合深度发展。各级政府要以更加扎实有力的举措，支持国防和军队改革建设，让军政军民团结之树根深、枝繁、叶茂！

各位代表！

我们要继续全面准确贯彻“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治的方针，严格依照宪法和基本法办事，确保“一国两制”在香港、澳门实践不动摇、不走样、不变形。全力支持香港、澳门特别行政区行政长官和政府依法施政，发展经济、改善民生、推进民主、促进和谐。“港独”是没有出路的。要推动内地与港澳深化合作，研究制定粤港澳大湾区城市群发展规划，发挥港澳独特优势，提升在国家经济发展和对外开放中的地位与功能。我们对香港、澳门保持长期繁荣稳定始终充满信心。

我们要深入贯彻对台工作大政方针，坚持一个中国原则，维护“九二共识”共同政治基础，维护国家主权和领土完整，维护两岸关系和平发展和台海和平稳定。坚决反对和遏制“台独”分裂活动，绝不允许任何人以任何形式、任何名义把台湾从祖国分裂出去。要持续推进两岸经济社会融合发展，为台湾同胞尤其是青年在大陆学习、就业、创业、生活提供更多便利。两岸同胞要共担民族大义，坚定不移推动祖国和平统一进程，共同创造所有中国人的幸福生活和美好明天。

各位代表！

面对世界政治经济格局的深刻变化，中国将始终站在和平稳定一边，站在公道正义一边，做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。我们将坚定不移走和平发展道路，坚决维护多边体制的权威性和有效性，反对各种形式的保护主义，深入参与全球治理进程，引导经济全球化朝着更加包容互惠、公正合理的方向发展。推动构筑总体稳定、均衡发展的大国关系框架，着力营造睦邻互信、共同发展的周边环境，全面提升同发展中国家合作水平，积极提供解决全球性和地区热点问题的建设性方案。加快完善海外权益保护机制和能力建设。我们愿与国际社会一道，致力构建以合作共赢为核心的新型国际关系，为打造人类命运共同体作出新的贡献。

各位代表！

使命重在担当，实干铸就辉煌。我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，同心同德，开拓进取，努力完成今年经济社会发展目标任务，为实现“两个一百年”宏伟目标、建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗！

全国人民代表大会常务委员会工作报告

——2017年3月8日在第十二届全国人民代表大会第五次会议上

各位代表：

现在，我受全国人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

过去一年的主要工作

过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人大常委会全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实新发展理念，认真行使宪法法律赋予的职权，努力发挥最高国家权力机关作用。

坚持中国共产党的领导，是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所在、幸福所在。党的十八届六中全会正式确立习近平总书记为党中央的核心、全党的核心，反映了全党全军全国各族人民的共同心愿。全国人大常委会牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持党中央集中统一领导，坚决维护党中央权威，保证党的路线方针政策和党中央决策部署在人大工作中得到贯彻和执行。

十二届全国人大四次会议以来，常委会制定8部法律，修改27部法律，通过7个有关法律问题的决定决议，作出1个法律解释，决定将1件法律草案、3件有关法律问题的决定草案提请全国人民代表大会审议，立法工作继续呈现数量多、分量重、节奏快的特点，立法质量进一步提高；检查6部法律的实施情况，听取审议国务院、最高人民法院、最高人民检察院20个工作报告，通过2个决议，开展3次专题询问和5项专题调研，监督工作在实践中不断完善，针对性和实效性进一步增强；审议通过专门委员会关于代表议案审议结果的报告8个、代表资格审查委员会关于个别代表的代表资格的报告7个，决定批准我国与外国缔结的条约、协定以及加入的国际公约7件，决定和批准任免一批国家机关工作人员，人大各项工作在以往基础上又取得新进展新成效。

一、着力推进重点领域立法、提高立法质量

立法是全面依法治国的前提和基础。常委会坚持立法先行，紧紧抓住事关改革发展稳定的重大立法项目，紧紧抓住提高立法质量这个关键，一批重要法律相继出台。

（一）构建国家安全法律制度体系取得重要进展。国家安全是安邦定国的基石。常委会贯彻落实总体国家安全观，坚持从国情和实际出发，保持政治定力，把握立法时机，加快国家安全法治建设。继2014年、2015年出台反间谍法、国家安全法、反恐怖主义法之后，2016年又审议通过境外非政府组织境内活动管理法、网络安全法、国防交通法，审议了国家情报法、核安全法草案等。

境外非政府组织境内活动管理法将境外非政府组织在中国境内的活动和管理纳入法治轨道，既有利于保护其合法权益，促进正常交流与合作，也有利于依法加强监管，维护国家安全和社会公共利益。网络安全法是网络安全领域的基础性法律。这部法律正确处理网络空间自由和秩序、安全和发展、自主和开放的关系，遵循积极利用、科学发展、依法管理、确保安全的方针，确立了网络安全的各方面基本管理制度。国防交通法是本届全国人大常委会审议通过的第一部国防军事方面的法

律，立法目的是促进交通领域军民深度融合发展，提高国防交通平时服务、急时应急、战时应战的能力，更好地服务国家安全和发展战略全局。

（二）扎实推进民法总则制定工作。编纂民法典是党的十八届四中全会提出的重要立法任务，是推进全面依法治国、完善中国特色社会主义法律体系的重大举措。新中国成立后，我国曾于 1954 年、1962 年、1979 年、2001 年先后 4 次启动民法制定工作，前两次由于各种原因而未能取得实际成果；后两次经认真研究，决定按照“成熟一个通过一个”的工作思路，先分别制定民事单行法律，条件成熟时再编纂民法典。适应改革开放和发展社会主义市场经济的需要，我国制定了民法通则，并先后出台继承法、收养法、担保法、合同法、物权法、侵权责任法等一系列民事单行法律。现在，编纂民法典的条件已经具备。常委会研究提出民法典编纂“两步走”的工作思路：第一步，编纂民法典总则编，也就是制定民法总则；第二步，在民法总则出台后，进行民法典各分编的编纂工作，争取 2020 年形成统一的民法典。

民法总则规定民法的基本原则和一般规则，在民法典中起统率性、纲领性作用。常委会以高度的责任感和使命感，全力以赴做好民法总则制定工作，先后 3 次审议法律草案，并通过中国人大网 3 次向社会公开征求意见。经过认真审议和反复修改，决定提请本次会议审议。相信经过全体代表的共同努力，一定能够制定出一部经得起历史和人民检验、有中国特色的民法总则，为编纂民法典打下坚实基础。

（三）加强文化、社会、环境保护等方面立法。针对我国文化领域立法工作相对滞后的情况，常委会大力加强文化法律制度建设，2016 年审议通过两部重要法律。公共文化服务保障法明确政府在公共文化服务工作中的职责，确立公共文化服务的基本原则和保障制度等。电影产业促进法规范电影创作、摄制、发行、放映等活动，加大对电影产业的支持和保障力度。这两部法律，对于保障人民基本文化权益，丰富人民群众精神文化生活，弘扬社会主义核心价值观，必将发挥重要作用。

中医药是中华民族的瑰宝。常委会审议通过的中医药法明确规定，中医药是包括汉族和少数民族医药在内的我国各民族医药的统称，国家大力发展中医药事业，实行中西医并重的方针，建立符合中医药特点的管理制度，充分发挥中医药在我国医药卫生事业中的作用。

按照党中央关于“推动环境保护费改税”、“落实税收法定原则”的改革精神，常委会审议通过环境保护税法。这是本届全国人大常委会审议通过的第一部税收法律，对于充分发挥税收在控制和减少污染物排放、保护和改善生态环境方面的积极作用，具有重要意义。

常委会还制定了资产评估法，修改了民办教育促进法、野生动物保护法、海洋环境保护法、红十字会法、企业所得税法等。

（四）完善立法工作机制和方式方法。一是出台《关于建立健全全国人大专门委员会、常委会工作机构组织起草重要法律草案制度的实施意见》。常委会过去一年审议的法律案中，有 10 件是由有关专门委员会和常委会工作机构牵头起草的。二是健全法律草案征求代表意见制度，邀请代表参与立法调研、论证、审议、评估等工作，认真听取和采纳代表的意见建议，更好发挥代表在立法工作中的作用。三是制定《立法项目征集和论证工作规范》，推进立法工作规范化、制度化建设。四是完善基层立法联系点制度，先后就 7 部法律草案 8 次组织听取基层干部群众意见，立法工作更加接地气、察民情。我们还召开全国地方立法研讨会，加强对地方立法特别是设区的市立法工作的指导。全国新赋予地方立法权的 273 个市、自治州中，已有 269 个经批准开始制定地方性法规。

二、依法对若干重大问题作出决定

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。常委会坚持从政治上把握、在大局下行动，大事要事敢于担当、善于作为，确保党的主张通过法定程序成为国家意志。

（一）及时妥善处理辽宁拉票贿选案的有关问题，坚决维护人民代表大会制度的权威和尊严。辽宁拉票贿选案是新中国成立以来查处的第一起发生在省级层面、严重违反党纪国法、严重破坏党内选举制度和人大选举制度的重大案件。按照有关法律规定，涉案的辽宁省人大代表的代表资格终止后，其中的省人大常委会组成人员的职务依法相应终止。辽宁省人大常委会因组成人员已不足半数，无法召开常委会会议履行职责。为及时妥善处理这一从未遇到过的特殊问题，全国人大常委会根据宪法精神和有关法律原则作出创制性安排。2016年9月13日，临时召开常委会第二十三次会议，审议通过了全国人大常委会代表资格审查委员会的报告，依法确定辽宁省45名拉票贿选的全国人大代表当选无效；审议通过了关于成立辽宁省第十二届人民代表大会第七次会议筹备组的决定，决定由筹备组代行辽宁省人大常委会部分职权，负责筹备辽宁省十二届人大七次会议的相关事宜。依纪依法查处辽宁拉票贿选案，充分体现了党中央全面依法治国、全面从严治党的鲜明态度和坚定决心，决不允许以任何形式破坏社会主义民主法治。

（二）依法对香港基本法第一百零四条作出解释，坚决反对“港独”行径。香港特别行政区是中华人民共和国不可分离的部分。“港独”的本质是分裂国家，严重违反“一国两制”方针，严重违反宪法和香港基本法。全国人大常委会行使宪法和香港基本法赋予的权力，作出关于香港基本法第一百零四条的解释，明确该条规定的“拥护中华人民共和国香港特别行政区基本法，效忠中华人民共和国香港特别行政区”，既是该条规定的宣誓必须包含的法定内容，也是参选或者出任该条所列公职的法定要求和条件；明确宣誓就职必须遵循的法定程序和内容；明确违反宣誓规定丧失任职资格的法律后果以及作出虚假宣誓或者违反誓言的法律责任。全国人大常委会主动释法，充分表明了中央贯彻“一国两制”方针的坚定决心和反对“港独”的坚定立场，充分体现了包括香港同胞在内的13亿中国人民维护国家主权、安全和发展利益的坚定意志。

（三）作出关于开展国家监察体制改革试点工作的决定，为重大政治体制改革提供法治保障。深化国家监察体制改革是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大决策，是事关全局的重大政治体制改革，对于推进党风廉政建设和反腐败斗争，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重大而深远的意义。为在全国推开这项重大改革探索积累经验，党中央部署在部分地方开展试点。根据“凡属重大改革都要于法有据”的精神，委员长会议依法提出相关议案，常委会经过认真审议，作出关于在北京市、山西省、浙江省开展国家监察体制改革试点工作的决定。决定明确在试点地区设立监察委员会，行使监察职权；监察委员会由本级人大产生，对本级人大及其常委会和上一级监察委员会负责，并接受监督；监察委员会按照管理权限，对本地区所有行使公权力的公职人员依法实施监察；在试点地区暂时调整或者暂时停止适用行政监察法和刑事诉讼法、地方组织法等法律的有关规定，保证改革试点工作依法有序推进。

三、为相关领域改革提供法治保障

常委会坚持立法和改革决策相统一、相衔接，及时修改完善涉及改革的法律，作出有关改革试点的决定，听取审议改革试点工作报告，保证改革和法治相辅相成、相互促进。

(一) 统筹修改多部法律，持续推进行政审批制度改革。对部分法律中涉及同类事项或者同一事由需要修改的个别条款，采取一并提出法律案的方式进行统筹修改，是通过立法推动相关领域改革的重要方式之一。4年来，常委会采取统筹修法方式，审议通过了13个修法决定，涉及修改法律和有关法律问题的决定74件次。2016年审议通过关于修改节约能源法、职业病防治法等6部法律的决定，关于修改对外贸易法、海关法、煤炭法等12部法律的决定，对法律中涉及行政审批、职业资格认定等同类或者相关条款一并作出修改。

(二) 依法作出授权决定，为改革先行先试提供依据。常委会作出授权最高人民法院、最高人民检察院在部分地区开展刑事案件认罪认罚从宽制度试点工作的决定，确定在北京等18个城市开展试点工作。同时，总结2014年授权在上述地区开展刑事案件速裁程序试点工作的经验，将此项试点纳入认罪认罚从宽制度试点工作范围并加以扩大完善，按照新的试点办法继续试行。分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院关于人民陪审员制度改革试点情况、关于检察机关提起公益诉讼试点情况的中期报告，要求进一步加强指导监督，全面评估试点成效，为修改完善相关法律积累经验。

为依法推进公务员职务与职级并行制度改革试点、生育保险和基本医疗保险合并实施改革试点、军官制度改革试点等工作，常委会分别审议通过3个决定，暂时调整适用相关法律规定，保证在法治轨道上推进相关领域改革。

(三) 总结改革试点经验，通过修改完善法律予以复制和推广。常委会坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，对于需要先行先试的改革举措，依法授权开展试点工作；对于实践证明行之有效、具备复制推广条件的改革举措，及时总结修改完善相关法律。2013年和2014年，常委会先后两次作出决定，授权国务院在上海、广东、天津、福建自由贸易试验区暂时调整有关法律规定的行政审批。国务院在认真总结试点经验后提出议案，常委会对外资企业法等4部法律作出统筹修改，将自由贸易试验区试点的改革措施上升为法律，同时相应终止两个授权决定的法律效力。

四、以人民群众普遍关心的问题为重点加强执法检查和工作监督

常委会认真履行宪法法律赋予的监督权，坚持问题导向，加大监督力度，创新监督方式，增强监督实效。

(一) 把加强执法检查摆在突出位置。法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。常委会把保证法律严格实施作为全面推进依法治国的重要抓手，持续加强和改进执法检查工作。4年来共开展20次执法检查。2016年检查了食品安全法、安全生产法、道路交通安全法、环境保护法、水法、促进科技成果转化法等6部法律的实施情况。

在实践中，常委会不断深化对执法检查工作规律的认识，探索形成了包括6个环节的执法检查工作流程。一是选好执法检查题目，重点抓住经济社会发展中亟需解决、人民群众普遍关心的突出问题，检查相关法律法规的实施情况。二是搞好执法检查组织工作，由委员长、副委员长担任执法检查组组长，带队赴地方开展检查；坚持常委会直接检查与委托地方人大开展检查相结合，扩大执法检查的覆盖面；注重深入基层了解实际情况，把问题找准、把症结查清。三是全面报告执法检查情况，提出务实有效的建议，使执法检查报告成为解决问题、完善制度的重要依据。四是认真进行审议，常委会组成人员充分发表意见、集思广益；同时选择部分执法检查项目，结合审议开展专题询问，国务院及其有关部门负责同志到会听取意见、回答询问。五是推动改进实际工作，督促“一府两院”

认真研究处理常委会执法检查报告和审议意见，切实解决突出矛盾和问题；有关专门委员会进行跟踪监督。六是要求“一府两院”报告整改落实情况，常委会根据实际情况安排进行审议。这6个环节形成对法律实施情况的“全链条”监督工作流程，切实增强了人大监督工作的系统性、针对性和有效性。

（二）着力提升人民群众生产生活安全感。常委会对公共安全领域的3部法律开展执法检查并进行专题询问，推动各级政府牢固树立和贯彻落实以人为本、安全发展理念，努力让人民群众吃得安全、出行安全、工作安全。

民以食为天，食以安为先。常委会贯彻落实习近平总书记提出的“坚持最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”的要求，在全国范围内检查食品安全法实施情况，涉及“从农田到餐桌”的各个环节，突出食用农产品、婴幼儿配方乳粉等重点领域和幼儿园、学校等集中用餐单位，抓住食品安全监管中的薄弱环节和小作坊小摊贩、网络订餐中的突出问题，就确保人民群众“舌尖上的安全”认真负责地提出意见建议。国务院高度重视，制定《“十三五”国家食品安全规划》。各地方积极加强监管体制和能力建设，严厉整治食品生产经营突出问题。食品药品监管部门查处违法违规案件10.6万件，公安部门破获食品安全犯罪案件8300余起。18个省（区、市）就规范食品生产加工小作坊小摊贩制定或修改了地方性法规和政府规章。

在安全生产法执法检查中，执法检查组深入矿山井下、生产车间、建筑工地，听取一线员工意见，强调发展决不能以牺牲安全为代价，要求有关方面强化和落实生产经营单位的主体责任，依法严惩安全生产违法违规行为，深化重点行业领域专项治理。在道路交通安全法执法检查中，针对货车非法改装、超限超载，电动自行车普遍超标，农村道路交通安全设施不足等突出问题，执法检查组通过暗查暗访、实地体验、问卷调查等多种形式深入了解情况，要求严格道路交通安全执法监管，严肃整治违法生产、销售、使用车辆行为。在专题询问中，常委会组成人员同国务院及其有关部门负责人面对面交流，探究问题根源，共商改进举措，确保人民群众生产生活安全。

（三）积极推动改善和保护生态环境。常委会积极回应人民群众对良好生态环境的热切期待，2014年全面修订环境保护法，2016年又检查这部法律实施情况并开展专题询问，首次听取审议国务院关于年度环境状况 and 环境保护目标完成情况的报告。要求有关方面全面贯彻实施环境保护法律制度，着力解决群众反映强烈的大气、水、土壤等方面的突出环境问题，让老百姓切实感受到环境质量的改善；督促地方各级政府依法向本级人大及其常委会报告年度环境状况和环境保护目标完成情况，自觉接受人大和人民群众监督。

绿水青山就是金山银山。常委会检查水法实施情况，开展水污染防治法专题调研，听取审议国务院关于自然保护区建设和管理工作情况的报告，要求落实最严格的水资源管理制度，加强水生态保护和水质治理，推进水资源可持续利用，加快自然生态系统保护和修复工作，努力实现青山常在、绿水长流。

（四）促进经济社会平稳健康发展。常委会紧紧围绕党中央关于经济工作的重大决策部署，加强经济工作监督和预算决算审查监督。听取审议国务院关于计划执行情况报告以及国有资产管理与体制改革情况、农林科技创新工作情况等报告，检查促进科技成果转化法的实施情况。强调要积极适应把握引领经济发展新常态，坚定推进供给侧结构性改革，做好“三去一降一补”工作，大力实

施创新驱动发展战略，加快实现新旧发展动能转换，切实防范和化解风险，确保实现“十三五”良好开局。

常委会听取审议中央决算报告、审计工作报告、预算执行情况报告，审查批准 2015 年中央决算、2016 年中央预算调整方案，听取审议关于审计查出问题整改情况报告、深化财政转移支付制度改革情况报告。要求落实好积极财政政策，加快推进财税体制改革和相关立法工作，规范预算决算编制和管理，提高财政转移支付绩效和透明度，加强地方政府债务管理。制定《关于建立预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议的机制的意见》，拓宽代表和公众对预算审查工作的参与。

常委会还听取审议了高等教育改革与发展工作情况的报告、出境入境管理法执行情况的报告，开展民族区域自治法配套法规制定和实施情况等专题调研。

（五）大力弘扬宪法精神。常委会全面贯彻实施宪法宣誓制度，依法组织 6 次宪法宣誓仪式，25 名国家工作人员在就职时公开进行宪法宣誓，彰显了宪法尊严和权威。在第三个国家宪法日到来之际，习近平总书记对“五四宪法”历史资料陈列馆作出重要指示，强调开展宪法宣传教育是全面依法治国的重要任务。常委会办公厅会同中央有关部门和浙江省人大常委会在杭州举办国家宪法日座谈会，推动学习宣传宪法、贯彻实施宪法。

常委会听取审议国务院关于“六五”普法决议执行情况的报告，作出关于开展第七个五年法治宣传教育的决议，要求深入学习宣传习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，抓住领导干部这个“关键少数”，促进国家工作人员和全社会尊法学法守法用法，树立宪法法律权威。

常委会高度重视促进司法公正，听取审议最高人民法院关于加强司法公开情况的报告、最高人民检察院关于加强侦查监督情况的报告，积极推动深化司法体制改革，强化司法公开，规范司法行为，提高司法公信力。

研究制定规范性文件备案审查工作规程，推动备案审查工作规范化、制度化。一年来，对“一府两院”报备的 30 多件行政法规、司法解释逐件进行审查，研究处理各方面提出的审查建议 92 件，对发现的与法律不一致的问题进行监督纠正，维护国家法制统一。

五、支持和保障人大代表发挥主体作用

常委会把充分发挥代表作用作为增强人大工作活力的重要抓手，不断深化和拓展代表工作。

（一）密切常委会同代表、代表同人民群众的联系。贯彻落实委员长会议组成人员、常委会委员联系代表工作意见，加强常委会同代表的联系。实现代表列席常委会会议、参加执法检查、参与专门委员会和工作委员会活动常态化。4 年来，共邀请代表 1270 多人次列席常委会会议、1200 多人次参加执法检查等活动。推动“一府两院”加强同代表的联系，2016 年国务院及其有关部门邀请代表 1700 余人次参加调研、座谈，最高人民法院、最高人民检察院组织 600 多名代表参加调研活动。出台《关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见》，推动建立代表联系人民群众的工作平台和网络平台，健全代表反映人民群众意见和要求的处理反馈机制。

（二）增强代表议案审议和建议办理实效。十二届全国人大四次会议主席团交付有关专门委员会审议的 462 件代表议案，已全部完成审议工作。其中，32 件议案涉及的 10 个立法项目，已经常委会通过；26 件议案涉及的 7 个立法项目，已提请常委会审议；123 件议案涉及的 42 个立法项目，已列入立法计划或立法规划。代表提出的 8609 件建议、批评和意见已全部办理完毕，建议所提问题得到解决或者计划逐步解决的占 80.6%。“一府两院”和有关方面高度重视代表建议办理工作，

常委会办公厅和有关专门委员会认真协调督办。国务院常务会议多次听取办理人大代表建议情况的汇报，要求把建议办理作为常态化年度重点任务，加强与代表沟通，及时回应关切，更好接受监督，推进科学决策。代表提出的意见建议，在有关部门制定政策、开展工作中得到认真研究和采纳。

（三）加强代表思想作风和素质能力建设。精心制定代表学习培训计划并认真组织实施，把学习贯彻党的十八届六中全会精神、加强代表思想作风建设纳入培训内容。举办全国人大代表专题学习班3期、专题研讨班1期，1000余名代表参加学习。组织代表专题调研和集中视察，取得一批重要调研成果，推动了相关工作。

六、充分发挥人大对外交往服务国家大局的作用

坚持服从服务于国家发展和外交工作大局，统筹谋划和积极推进人大对外交往工作。巩固和完善与有关国家议会定期交流机制，中国全国人大已与俄罗斯、美国、英国、印度、巴西、南非等20个国家议会和欧洲议会建立定期交流机制或政治对话，2016年同肯尼亚、以色列议会分别建立合作机制。委员长会议组成人员率团访问赞比亚、法国、芬兰、越南等19个国家，保持与往访国高层交往良好势头。全国人大常委会委员长首次出席各国议会联盟大会并发表讲话，就促进和平发展、国际关系民主化提出中国主张，提升了中国全国人大的国际影响力。拓展议会多边外交形式，首次与各国议会联盟共同在华举办亚非国家议员研讨班。全面深化专门委员会、双边友好小组、工作机构以及地方人大等多层次对外交流合作。继续组织全国人大西藏代表团主动开展对外交流。2016年，共接待55个外国议会代表团和其他来访团。

立足于人大自身特点和优势，不断丰富对外交往的内涵，着力拓展对外交往的深度。一是推动落实国家领导人达成的重要共识，巩固和增进政治互信，相互尊重彼此核心利益和重大关切，不断夯实国家关系发展的政治基础。二是促进以互利共赢为基础的各领域务实合作，推动“一带一路”建设与有关国家发展战略对接，敦促有关国家议会为双边务实合作和人员往来提供良好法律保障和政策环境。三是服务国家发展战略和民主法治建设需要，深化治国理政经验交流，借鉴外国有益立法经验，加强对我国重要立法项目的正面解读。四是讲好中国故事，传播中国理念、中国经验和中国方案，增进国际社会对中国发展道路和内外政策的理解和认同。五是针对个别国家在台湾、涉藏、南海等问题上的错误言行，通过发表声明、谈话等形式坚定维护国家主权、安全和发展利益。

决定条约和重要协定的批准，是全国人大常委会的一项法定职权。《巴黎协定》是近年来气候变化多边进程的最重要成果。常委会审议批准该协定，彰显我国作为发展中大国的责任担当，有利于我国在气候变化多边进程中发挥更重要的作用。

七、大力加强自身建设

常委会始终把政治建设摆在首位，坚定理想信念，坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信，切实增强责任感和使命感。认真开展“两学一做”学习教育，自觉用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。办好常委会专题讲座，努力提高依法履职能力和水平。贯彻落实全面从严治党要求，扎实推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格执行中央八项规定精神，持续深入改进作风。完善出席会议情况通报制度，努力提高审议质量。全国人大机关自觉接受中央专项巡视监督，严肃认真抓好巡视整改，全面加强机关建设和工作。

常委会加强对各专门委员会的领导，注重发挥专门委员会的重要作用。各专门委员会认真履行法定职责，牵头组织起草一批重要法律草案，组织实施执法检查，深入开展调查研究，做了大量富有成效的工作。常委会党组在全国人大各专门委员会设立分党组，加强专门委员会党的建设。

各位代表！

全国人大常委会工作取得的成绩，是在以习近平同志为核心的党中央正确领导下，全国人大代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和全国人大机关工作人员兢兢业业、履职尽责、扎实工作的结果，是国务院、最高人民法院、最高人民检察院和地方各级人大及其常委会密切配合、团结协作的结果，是全国各族人民充分信任、大力支持的结果。在此，我代表全国人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回顾过去一年的工作，我们清醒地认识到，常委会工作中还存在一些差距和不足。在立法任务越来越重、节奏越来越快、要求越来越高的新形势下，立法的针对性和有效性需要进一步增强；针对有法不依、执法不严、违法不究等突出问题，监督的力度需要进一步加大、方式有待进一步完善；常委会联系人大代表、代表联系人民群众的工作有待进一步深化，委员和代表作风建设需要进一步加强。我们要高度重视这些问题，虚心听取代表和各方面的意见建议，自觉接受监督，不断加强和改进各项工作。

今后一年的主要任务

2017年，中国共产党将召开具有重大而深远意义的第十九次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的头等大事。2017年是全面实施“十三五”规划、全面建成小康社会的重要一年。做好今年人大工作意义重大。全国人大常委会工作的总体要求是：在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，坚持稳中求进工作总基调，维护宪法法律权威，加强重点领域立法，着力提高立法质量，实行正确监督、有效监督，支持和保障代表依法履职，圆满完成本届全国人大及其常委会各项任务，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

一、以良法促进发展、保证善治

法律是治国之重器，良法是善治之前提。十二届全国人大及其常委会紧紧围绕建设中国特色社会主义法治体系，认真行使国家立法权，坚持立改废释并举，遵循和把握立法规律，不断提高立法工作水平。

总结近年来的实践经验，做好人大立法工作要着重把握好以下几点：一是坚持党对立法工作的领导，全面贯彻落实党中央确定的立法工作目标任务，立法中的重要事项和重大问题，由常委会党组及时向党中央请示报告。二是发挥立法的引领和推动作用，坚持法治和改革协同推进，坚持法治和德治协同发力，将社会主义核心价值观融入法治建设，为改革发展稳定提供法治保障。三是发挥人大在立法工作中的主导作用，完善立法体制机制，加强立法工作组织协调，增强立法的及时性、系统性、针对性、有效性。四是深入推进科学立法、民主立法，恪守以民为本、立法为民理念，广泛凝聚立法共识，发挥立法机关在表达、平衡、调整社会利益方面的重要作用。

新的一年，常委会要更好坚持上述行之有效的立法工作思路、原则和方式方法，加强重点领域立法，加强涉及改革的法律立改废释工作，着力提高立法质量，确保顺利完成立法工作目标任务。

一是贯彻落实党中央关于深化国家监察体制改革的决策部署，将行政监察法修改为国家监察法，为构建集中统一、权威高效的国家监察体系提供法治保障。二是围绕构建发展新体制完善法律制度。在民法总则出台后，加快推进民法典各分编的编纂工作，强化对民事权利的保护，完善平等保护产权等法律制度；落实税收法定原则，制定烟叶税法、船舶吨税法等单行税法；制定电子商务法，修改反不正当竞争法、中小企业促进法、农民专业合作社法、证券法、标准化法等，着力健全现代市场体系。三是加强社会、文化、生态等方面法律制度建设。制定社区矫正法、基本医疗卫生法、公共图书馆法，完善社会治理体制，推进健康中国建设，保障人民文化权益；制定土壤污染防治法，修改水污染防治法，促进生态文明建设；制定核安全法、国家情报法、国际刑事司法协助法，修改测绘法；修改人民法院组织法、人民检察院组织法。四是做好与改革试点授权决定相关的工作。

二、实行正确监督、有效监督

全国人大及其常委会监督“一府两院”的工作和宪法法律的实施，是人民代表大会制度的内在要求和制度安排，体现了国家一切权力属于人民的宪法原则。十二届全国人大常委会切实把宪法法律赋予的监督权用起来，把实行正确监督、有效监督作为开展监督工作的基本遵循，不断深化对人大监督工作定位和规律的认识。实行正确监督，关键是始终坚持党的领导，坚持全国一盘棋，严格按照法定职权和法定程序进行监督，既敢于监督又善于监督，正确处理监督与支持的关系，促进“一府两院”依法行政、公正司法，形成加强和改进工作的合力。实行有效监督，关键是紧紧围绕党和国家工作大局，坚持问题导向，找准加强监督工作的着力点，完善监督工作方式方法，跟踪问效、一抓到底，推动解决人大代表、人民群众普遍关心的热点难点问题，让人民群众有更多获得感。

新的一年，常委会要牢固树立和贯彻落实新发展理念，坚持以人民为中心的发展思想，加强对有关法律实施情况的监督，加强对“一府两院”工作的监督，促进经济平稳健康发展和社会和谐稳定。一是加强对法律实施情况的监督，检查药品管理法、产品质量法、著作权法、固体废物污染环境防治法、种子法、网络安全法的实施情况。二是加大对预算决算的监督力度，听取审议2016年中央决算报告、审计工作报告、预算执行情况报告、审计查出问题整改情况报告；围绕非税收入规范管理等进行专题调研；研究建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况的制度；推进预算联网监督工作。三是围绕全面做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，听取审议国务院关于计划执行情况、推进供给侧结构性改革加快制造业转型升级工作情况的报告；听取审议国务院关于脱贫攻坚、国家财政教育资金分配和使用、药品管理、文化遗产工作情况的报告；听取审议国务院关于2016年度环境状况 and 环境保护目标完成情况、草原生态环境保护工作情况的报告；围绕未成年人保护法实施、民族乡经济社会发展、华侨权益保护等进行专题调研。四是围绕促进司法公正，分别听取审议最高人民法院、最高人民检察院关于全面深化司法改革情况的报告。五是持续加强宪法实施监督工作，开展国家宪法日活动，依法组织宪法宣誓；加快建立全国统一的备案审查信息化平台，加强备案审查工作。

三、认真做好人大代表选举工作

选举人大代表是人民代表大会制度的基础，对于巩固党的执政地位、保障人民当家作主、加强国家政权建设具有重要意义。常委会要贯彻党中央关于人大代表换届选举工作的部署要求，依照宪法和选举法等法律规定，制定有关法律文件，主持十三届全国人大代表选举。指导、督促各选举单位做好代表选举工作，深刻汲取辽宁拉票贿选案的教训，严密防范措施，严明纪律规矩，确保换届

工作正确方向，确保选举工作弊绝风清。组织好香港特别行政区、澳门特别行政区选举十三届全国人大代表。依法加强代表资格审查工作。发挥好全国县乡两级人大换届选举工作联席会议作用，继续做好指导县乡人大换届选举有关工作。

四、加强和改进代表工作

4年来，十二届全国人大代表肩负人民重托，代表人民利益和意志，依法执行代表职务，参加行使国家权力，为全国人大及其常委会各项工作奠定了坚实基础，为党和国家事业发展作出了重要贡献。我们要从保障人民当家作主的高度，坚持尊重代表主体地位，自觉接受代表和人民监督，确保人大及其常委会始终成为人民的代表机关。

新的一年，要继续通过多种形式听取代表的意见建议，推动“一府两院”加强与代表的联系，拓宽代表知情知政渠道。做好代表列席常委会会议工作，组织代表参加常委会执法检查、专门委员会有关会议和学习培训活动等。贯彻落实关于完善人大代表联系人民群众制度的实施意见，密切人大代表同人民群众的联系，努力做到民有所呼、我有所应。切实加强代表思想政治作风建设，提高代表履职能力，加强代表履职监督，促进代表依法履职尽责。

五、统筹做好其他方面工作

积极开展对外交往。贯彻落实党中央外交大政方针和总体部署，巩固和深化与有关国家议会的机制交流，做好周边国家和“一带一路”沿线国家议会工作，积极参与议会多边外交，发挥高层交往和各层次友好往来作用，巩固政治互信，加强务实合作，增进人民友好，为我国发展积极营造良好外部环境。

加强人大新闻舆论和理论研究工作。牢牢掌握意识形态工作主动权，学习、宣传、阐释以习近平同志为核心的党中央关于坚持和完善人民代表大会制度、全面依法治国的理论和实践创新成果，生动展现社会主义民主法治建设新气象新局面。坚持正确舆论导向，加强人大新闻发布工作和舆论阵地建设。开展香港特别行政区基本法实施20周年纪念活动。

继续推动地方人大工作完善发展。加强县乡人大工作和建设，举办县级人大常委会负责同志学习班，加强对地方人大立法工作的指导。

贯彻党中央关于健全人大讨论决定重大事项制度、各级政府重大决策出台前向本级人大报告的部署要求，认真做好人大讨论决定重大事项工作，更好发挥国家权力机关职能作用。

全面加强常委会自身建设。加强思想政治教育和理论武装，旗帜鲜明讲政治，进一步增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。贯彻落实深化全面从严治党精神，严守政治纪律和政治规矩，营造风清气正的政治生态。全面加强全国人大机关建设，用好巡视整改工作成果，打造忠诚干净担当的机关干部队伍，切实提高参谋助手能力和服务保障水平。

各位代表！我们比历史上任何时期都更接近中华民族伟大复兴的目标，比历史上任何时期都更有信心、有能力实现这个目标。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、继续前进，开拓创新、奋发有为，为长期坚持、全面贯彻、不断发展人民代表大会制度，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

总书记两会声音

3月4日

知识分子是国家的宝贵财富

●中国共产党历来高度重视知识分子。我国广大知识分子是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲，也是国家的宝贵财富。

做知识分子的挚友、诤友

●各级领导干部要善于同知识分子打交道，做知识分子的挚友、诤友。要充分信任知识分子，重要工作和重大决策要征求知识分子意见和建议。对来自知识分子的意见和批评，只要出发点是好的，就要热忱欢迎，对的就积极采纳。即使个别意见有偏差甚至是错误的，也要多一些包涵、多一些宽容。

国家至上、民族至上、人民至上

●希望我国广大知识分子自觉做践行社会主义核心价值观的模范，坚持国家至上、民族至上、人民至上，始终胸怀大局、心有大我，始终坚守正道、追求真理，从自我做起、从现在做起、从日常生活做起，身体力行带动全社会遵循社会主义核心价值观。

——参加民进、农工党、九三学社委员联组会时强调

3月5日

中国开放的大门不会关上

●建设自由贸易试验区是党中央在新形势下全面深化改革、扩大对外开放的一项战略举措。中国开放的大门不会关上，要坚持全方位对外开放，继续推动贸易和投资自由化便利化。

让更多千里马竞相奔腾

●大兴识才爱才敬才用才之风，改革人才培养使用机制，借鉴运用国际通行、灵活有效的办法，推动人才政策创新突破和细化落实，真正聚天下英才而用之，让更多千里马竞相奔腾。

全面从严治党永远在路上

●全面从严治党永远在路上。党的十八届六中全会进一步对全面从严治党作出部署。要把严的要求落实到党的建设全过程和各方面，在坚持中深化、在深化中坚持，推动全面从严治党向纵深发展。

●推进全面从严治党，必须做好抓基层、打基础的工作，使每个基层党组织都成为坚强战斗堡垒。

——参加上海代表团审议时强调

3月7日

实体经济是经济发展的根基

●不论经济发展到什么时候，实体经济都是我国经济发展、在国际经济竞争中赢得主动的根基。辽宁老工业基地是靠实体经济起家的，新一轮振兴发展也要靠实体经济。

把国有企业做强做优做大

●坚定不移把国有企业做强做优做大，培育核心竞争力，争当创新驱动发展先行军，加快培育具有较强创新精神和创新能力的企业科技人才队伍。

●优化国有资本布局，全面落实国有资产保值增值责任，防止国有资产流失和重大风险事件发生。

形成风清气正的良好政治生态

●政治生态污浊，就会滋生权欲熏心、阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派等一系列问题，侵蚀党的思想道德基础。

●坚持正确用人导向，真正把忠诚党和人民事业、做人堂堂正正、干事干干净净的干部选拔出来，形成风清气正的良好政治生态。

——参加辽宁代表团审议时强调

3月8日

夯实农业这个基础

●重视农业，夯实农业这个基础，历来是固本安民之要。

●必须深入推进农业供给侧结构性改革，加快培育农业农村发展新动能，开创农业现代化建设新局面。

脱贫攻坚需要下一番“绣花”功夫

●改进脱贫攻坚动员和帮扶方式，扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退，全过程都要精准，有的需要下一番“绣花”功夫。

●防止返贫和继续攻坚同样重要，已经摘帽的贫困县、贫困村、贫困户，要继续巩固，增强“造血”功能，建立健全稳定脱贫长效机制，坚决制止扶贫工作中的形式主义。

把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”

●各级领导干部要带头执行《准则》、《条例》，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”，激浊扬清，扶正祛邪，自觉为营造风清气正的政治生态履职尽责、作出贡献。

——参加四川代表团审议时强调

3月10日

谋长远之策、行固本之举

●坚持把维护稳定作为政治责任，立足抓早抓小抓快抓好，谋长远之策、行固本之举、建久安之势、成长治之业。

多解决群众牵肠挂肚的问题

●多搞一些改善生产生活条件的项目，多办一些惠民生的实事，多解决一些各族群众牵肠挂肚的问题，让各族群众切身感受到党的关怀和祖国大家庭的温暖。

像石榴籽那样紧紧抱在一起

●我国是统一的多民族国家，一部中华民族史就是一部各民族团结凝聚、共同奋进的历史。民族团结是各族人民的生命线，是新疆发展进步的根本基石，也是13亿多中国人民的共同意志。

●引导各族群众增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，像爱护自己的眼睛一样爱护民族团结，像珍视自己的生命一样珍视民族团结，像石榴籽那样紧紧抱在一起。

——参加新疆代表团审议时强调

3月12日

推动科技兴军

●推动科技兴军必须在国家战略布局中统筹谋划，加强同国家战略规划对接。

●我军要结合贯彻军队建设发展“十三五”规划，找准目标、路径、重点和突破口，坚持实战牵引、体系论证，运用先进理念、方法、手段，发挥专家智库体系作用，提高战略筹划水平。

建立军民融合创新体系

●要主动发现、培育、运用可服务于国防和军队建设的前沿尖端技术，捕捉军事能力发展的潜在增长点，强化军事需求牵引，最大限度实现民为军用，做好国防科技民用转化这篇大文章，发挥国防科技转化运用最大效益，形成多维一体、协同推进、跨越发展的新兴领域融合发展布局。

●党中央决定成立中央军民融合发展委员会，在中央层面加强对军民融合发展集中统一领导。要以机制和政策制度改革为抓手，坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛，破除制度藩篱和利益羁绊，构建系统完备的科技军民融合政策制度体系。

——出席解放军代表团全体会议时强调

在十二届全国人大五次会议记者会上李克强总理答中外记者问

十二届全国人大五次会议15日上午在人民大会堂举行记者会，国务院总理李克强应大会发言人傅莹的邀请会见中外记者，并回答记者提问。

记者会开始时，李克强说，刚才我听主持人说，由于来的人多，很多记者提前两三个小时就到这里了，大家很辛苦，也充分表现了你们的职业精神，我对中外记者对中国两会报道所付出的辛劳表示感谢。时间有限，我们单刀直入，我愿意回答记者朋友们提出的问题。

美国有线电视新闻网记者：特朗普总统一直对华发表一些批评性言论，表示中国偷窃了美国就业岗位，批评中国汇率政策以及中国在维护地区安全上做得不够。我们还了解到，最早就在下个月，中美两国元首可能会实现会晤。我们对于美国希望从中国得到什么已经有了一些概念，我想问，中国希望从美国那儿得到什么？中国对于一个健康可持续发展的中美关系的底线是什么？您是否有信心实现这样的中美关系的发展？还是觉得前路比较艰难？

李克强：你的提问让我回想起去年9月份，我去联合国出席联大系列高级别会议期间到美国纽约经济俱乐部演讲，当时美国总统大选正在白热化阶段，就有人向我提问，如果新的总统当选，中美关系会不会有大的改变？我的回答是，不管谁当选美国总统，虽然中美关系经历过风风雨雨，但会一直前行，我对此持乐观态度。特朗普总统当选以后，习近平主席和特朗普总统通了电话，两国元首都表示要共同推动中美关系向前发展。特朗普总统和美国新政府的高官也都明确表示，要坚持一个中国政策，这是中美关系的政治基础，不是风云变幻能够动摇的，也动摇不得。有了这样一个政治基础，中美合作的前景是广阔的。

我们之所以对中美关系前行持乐观态度，是因为中美建交几十年了，已经有了广泛的共同利益。当然，我们之间也有分歧，比如你刚才提到的在就业岗位、汇率等问题上有些看法不一，或者在安

全问题上也有不同认识。我们双方都需要保持战略定力，加强沟通，坐下来谈，增进相互了解和理解，现在两国外交部门正就两国元首会晤进行沟通。我想，中美关系不仅关系两国利益，而且事关地区和世界的和平安全稳定，我们要维护它前行。

至于贸易问题，我在两会参加代表团讨论时，有来自外贸企业的人大代表跟我说，虽然中方是贸易顺差，但是企业生产的产品利润 90% 以上是美国企业拿走了，中国的生产企业拿到的利润最低只有 2%—3%。据有关统计，光去年一年，中美的贸易、投资给美国创造的就业岗位过百万个。当然，各方的统计方法可能不一，没关系，我们坐下来谈，总是会有共识的，即便一时达不成共识，可以搁置分歧。智者的办法是扩大共同利益，分歧点所占比例就会越来越小。

我想起前两天看到国际上有一个权威智库发表文章，他们认为，如果中美发生贸易战的话，首先受损的是外资企业，首当其冲的是美资企业。我们不希望看到打贸易战，贸易战带不来贸易公平，而且双方都受损。现在全世界都比较关心中美关系，中方希望，中美关系不管有什么样的坎坷，还是要向前走、向好处走。中美两国人民都是伟大的人民，我们有智慧来管控分歧，我们需要也有条件来扩大共同利益。

中央人民广播电台记者：我们注意到这几年中国经济的增长速度在持续放缓，今年又把经济增长的预期目标下调到 6.5% 左右，这是否会对世界经济造成不利的影响？另外有人认为中国经济存在很多风险，特别是在金融方面的风险，中国是否能够在世界经济疲软这个大背景下继续扮演世界经济推动者的角色？

李克强：我们把今年经济增速定在 6.5% 左右，我看到有外媒报道说中国是温和下调了增速。其实，增长 6.5% 这个速度不低了，也很不容易。我曾经在中国少林寺陪同外宾看过武僧表演，几岁的小武僧一口气翻十几个跟头不费劲，而练过十几年武功的青年武僧翻三五个跟头就了不得了，主要是块头大了。如果今年中国实现经济增长目标，增量比去年还要大，因为这是在我们经济总量已经超过 74 万亿元人民币，相当于 11 万亿美元基础上的增长，而且可以带动 1100 万人以上的就业。我们这样做符合经济规律，也可以使注意力更多地放到提高质量和效益上来，对世界经济增长的贡献率不会低。中国仍然是世界经济复苏乏力情况下推动全球增长的重要力量。

至于说到风险，今年世界经济政治不确定的因素很多，这是很大的外部风险。对中国来讲，不发展是最大的风险。我们保持中高速的稳定增长，本身就是在为世界稳定做贡献。当然，我们自己也有一些不可忽视的风险，像你刚刚提到的金融领域。对于这些风险点，我们是高度关注的，发现了会及时处置，“靶向治疗”，不会让它蔓延。当然，我还必须强调，中国金融体系总体是安全的，不会发生系统性风险，因为我们有很多应对工具，储备政策许多还没有用。我们的财政赤字率没超过 3%，商业银行资本充足率在 13%，拨备覆盖率 176%，这些都超过许多国家，特别是国际上所确定的相关标准。所以我们是有能力防范风险的。当然，我们在中高速行进当中也会系紧“安全带”，不会让风险“急性发作”，更不会发生区域性或者系统性的风险。

彭博社记者：随着美国收缩它在全球贸易体系中所发挥的作用，包括退出跨太平洋伙伴关系协定，似乎中国愿意在全球贸易中发挥领导性作用。您和习近平主席都倡导自由贸易、开放型经济以及全球化。但同时我们看到，中国也在实施不公平贸易、自身经济开放速度还不够快方面受到批评。

请问，在未来一年，中国会采取什么措施让国际社会确信中国是要致力于推进自由贸易和开放型经济的？

李克强：首先，在全球化进程受到一些非议或者在某些方面有挫折的情况下，中国始终坚持一贯的立场，那就是：维护经济全球化，支持自由贸易。这本身就表明中国是要推动开放。实际上，全球化使各国都受益了，不过在这个过程中也有一些问题，像收益分配等方面，但它们不是全球化本身的问题，而是应对的问题。中国愿意和世界各国一道来改善全球治理体系。全球化和世界的和平发展合作是一体的、不可分的。关起门来以邻为壑，解决不了问题。

中国和世界许多国家一样，是全球化的受益者，这其中也因为中国一直在坚持不断地扩大开放。中国首先要把自己的事情办好，但关起门来也办不好自己的事情。所以我们开放的大门会越开越大。当然，开放是一个渐进的过程。回过头来看，这几十年来，我们的步伐一直是向前进的。

去年，我们吸引外资在发展中国家仍居首位，达到 1260 亿美元。世界银行对中国营商环境的评估，去年和 2013 年相比排名上升了 18 位。我们推动上海自贸试验区建设，已经逐步扩大到 11 个省区市，而且还会把普遍适用的经验向全国推广。我们还要在今年举办“一带一路”国际合作高峰论坛，不断推出扩大开放的措施。我们也向很多国家提议，建立自由贸易区或者进行投资贸易协定的谈判，这些都是有利于双向开放的措施。有一点我想大家要明确，就是开放力度越大，开放程度越深，摩擦相应就会越多，但是占的比例会越来越小。对此，我们是有信心的。我们就是要打造开放的高地、投资的热土，和世界共享发展机遇。

至于维护全球贸易的自由化，这需要世界各国共同努力，因为天下是天下人的天下。我们对已经达成或者希望达成的一些区域贸易安排一直持开放态度，也乐见其成。关于区域的自由贸易安排，涉及中国的，有条件的，我们持开放态度，愿意去进行推动。我们不会越俎代庖去做不应是中国做的事情。只要是有利于贸易自由化的，我们都会去参与、去推进，而且中国人明白，要以开放抓住全球化的机遇，不管有什么挑战都不能错过。

《人民日报》记者：我们注意到这四年来您一直都抓住简政放权这件事情不放松，今年政府工作报告也显示，您所要求的本届政府要精简三分之一行政审批事项的任务已经提前完成了，那么剩下的三分之二呢？这项工作要不要继续往下推进，如果要继续的话您准备怎么推进？

李克强：简政放权核心是要转变政府职能，处理好政府和市场的关系，这不是一朝一夕之功。我们的确已经完成了本届政府成立之初确定的任务，但是在推进的过程中发现这里面的名堂多了，不仅是审批权，还有名目繁多的行政许可、资格认证、各种奇葩证明，让企业不堪重负的收费等等，这些都属于简政放权要继续推进的内容。我们就是要在推进过程中，让政府职能得到转变，把更多的精力放到该管的事情上来。政府确实管了一些不该管、也不应属于自己管的事情，它束缚了市场主体的手脚，降低了行政效率，甚至影响了政府的公信力。因此，我们必须进行自我革命，刀刃向内，我一直说要用壮士断腕的精神坚韧不拔地推进这项改革，不管遇到什么样的问题，不管有多大阻力，要相信我们有足够的韧性。

简政放权、放管结合、优化服务是三位一体的，也就是政府要把更多的精力放到事中事后监管和优化对人民群众的服务上，把市场的准入放宽了，那就要为市场主体公平竞争营造环境。对那些假冒伪劣、坑蒙拐骗、侵犯知识产权以及涉及食品、药品、环保等群众密切关注的违法违规问题要

坚决查处。我们要通过“互联网+政务服务”，让群众少跑腿、少烦心、多顺心。要把更多的力量用于扶贫攻坚、棚户区改造、义务教育、基本医疗等诸多民生关注的方面。

简言之，就是要向依法依规的市场主体发出“前行、前行、再前行”的信号；向依靠劳动创业创新者亮起“可以、可以、再可以”的绿灯；对那些违法违规不良行为，就要及时亮出黄牌，甚至出红牌罚他下场。

日本经济新闻社记者：美国国务卿蒂勒森先生从今天起访问日本，之后他还要访问中国和韩国。外界认为此访的重点之一是讨论朝鲜半岛问题。当前，朝鲜继续试射导弹，推进核武计划，导致东北亚局势非常紧张。在此背景下，中国打算采取什么样的措施和行动来缓解紧张的地区局势？中方将如何同日本等相关国家合作，解决朝核问题？

李克强：中国在朝鲜半岛问题上的立场是明确的、一贯的，坚持实现半岛无核化，坚持维护半岛和平稳定，坚持通过对话协商解决问题。对于联合国安理会已经通过的相关决议，中国一直态度鲜明，而且是全面严格执行。中国始终是核不扩散体系的坚定维护者。

的确，近来半岛乃至东北亚出现了一些紧张的气氛，紧张很可能会导致冲突，会使相关各方都受损。我们希望的是，各方共同努力，把紧张的气氛缓和下来，使大家都回到对话的轨道上来，最终解决问题。按常理说，谁也不愿意自己的家门口整天闹个不停。

中央电视台记者：您常说就业是民生之本。有报道说，您每个月在看经济指标的时候，非常关注就业的变化。我们看到在政府工作报告中，您特别提到今年我国的就业压力加大。请问总理，今年会不会出现群体性的失业问题？

李克强：可能稍加注意你们就会发现，在政府工作报告所提出的主要经济社会发展指标当中，有一项是抬高的，那就是今年我们要新增城镇就业 1100 万人以上，比去年的目标增加 100 万人。我们之所以要有 6.5% 左右的经济增速，稳增长主要还是要保就业。因为就业对我们这样一个 13 亿多人口的大国来说是最大的民生。就业是经济发展的基础，是财富增长的来源，也是居民收入的主渠道。我们这几年一直在实施积极的就业政策，已经连续 4 年实现新增城镇就业 1300 万人以上，今年更是强调就业优先，就是要保证能够实现比较充分的就业，把失业率控制在较低的水平。

这几年我们一直处在新成长劳动力的高峰，今年的就业压力仍然比较大，光高校毕业生就达 795 万，创历史新高，还有 500 万左右的中职毕业生，加上去过剩产能需要安置几十万转岗职工等等。我们要营造有利于创业就业的环境，不是靠政府去提供“铁饭碗”，而是让人民群众用劳动和智慧去创造或者说打造“金饭碗”。这几年我们就是通过创造岗位，实现了比较充分的就业。这里，我想请外国记者朋友能够多报道中国的就业岗位是靠自己创出来的。

我们完全有能力扩大就业，不会也不允许出现大规模群体性失业，对于一时不能就业、生计没有着落的群众，政府会负起责任，保障他们的基本生活。

新加坡《联合早报》记者：今年是本届政府的收官之年。您认为过去四年多最重要的成就是什么？最难攻克的是什么？

李克强：你问的问题虽然简短，但比较大。如果说到四年来施政的主要成果，那就是在以习近平总书记为核心的党中央领导下，全国上下共同努力，我们不断创新宏观调控方式，中国经济运行保持在合理区间，始终是中高速增长，四年来增速波动也就是 1 个百分点左右，可以说是平稳的。而

且这不是靠“大水漫灌”的强刺激来获得的，而是通过推动产业、消费升级，使经济结构优化取得新进展，通过加快新旧动能转换促进经济出现向好势头，更重要的是带动了 5000 多万人的城镇新增就业。

这几年，我一直听到中国经济会“硬着陆”的声音，可以说不绝于耳。去年在世界经济和贸易增长出现 7 年来增速最低的情况下，中国仍然保持中高速增长。这几年的实践可以证明，中国经济“硬着陆”论可以休矣。中国经济不会“硬着陆”，我们会长期保持中高速增长，并迈向中高端水平。

当然，并不是说我们没有问题和挑战，所以要推动改革。说到最难的，还是在深化改革方面。比如说简政放权、放管结合、优化服务的改革，这不仅会触动利益，而且要触动灵魂。要让权力不能任性，就得把那些不应该有的权力砍掉，有些涉及到部门利益，要压缩寻租空间。这不是一个简单的过程，从中央政府一直到地方、到基层，都要这样做，要打通“最后一公里”。

我到有的地方去看，在简政放权中一次封了 109 个公章，用一个公章代替。中国太大，不知道类似公章过多的情况哪些地方还有。你们可能也都记得，在前几年两会上，曾有人展示了一个项目审批“万里长征图”，据说现在变成“百里”了，百里也不短啊，还要继续推进。我前面已经讲了，不管有什么样的阻力，我们都有足够的韧性推动改革。改革就是要解放和发展生产力，调动广大人民的积极性，让群众得到实惠。为政之要就是要舍小利、顾大义、顺民心。

《深圳特区报》记者：去年 10 月您到深圳参加“全国双创周”主会场的活动。据统计，一周之内有 50 万人参加了这次活动，场面非常火爆。过去一年大众创业、万众创新蓬勃发展，现在共享经济发展也很快，但是也有人有不同的看法。请问总理，您觉得“双创”的热情会持久吗？

李克强：“双创”可以说是应运而生，在全球化、“互联网+”的时代，我们推动“放管服”改革，促进了大众创业、万众创新。这 3 年多来，每天平均有 4 万个以上市场主体注册登记，相当于每年新增 1000 多万个。我和有些外国的领导人谈到这件事，他们很惊讶，这相当于他们国家中小微企业的总量。其实“双创”不仅是中小微企业的事，也是大企业的事，现在许多大企业也在推动“双创”，在线上创造很多众创空间，让线上的工人当创客，和订单背后的市场需求结合起来，更适应消费者的需要。“双创”覆盖了一二三产业、大中小企业，有着很强的生命力。

“双创”不仅带动了大量就业，促进创新驱动发展战略深入实施，它也是一场改革，因为它抓住了“人”这个生产力当中最重要的因素，让人的聪明才智和活力充分展现出来，让大家有改变命运、获得纵向上升的平等机会。它也创新了生产模式，许多新业态，像共享经济、“互联网+”等等，可以说层出不穷，这些新业态有的是新旧动能转换过程当中产生的，新旧嫁接，有的是“老树开新花”，总的看它适应了市场的需求，适应了消费者个性化、多样化的要求。

另外，新业态的成长也倒逼了政府职能转变。确实，这些新业态很多是过去未知的，有争议是正常的，我们还是要以开放的态度、包容的理念审慎监管，促使它们健康发展。

我一直在想，也一直这么认为，中国有 1.7 亿受过高等教育和拥有高技能的人才，与近 8 亿的劳动力结合起来，能创造的财富，激发的能量是难以估算的，也会给市场，包括世界市场带来巨大的机遇。中国人民勤劳智慧，有着追求美好生活的不竭动力，政府就是要创造环境，让人民群众创

业创新的热情持久不衰。当然“双创”和许多新事物一样，发展过程当中一些方面、一些企业会遇到曲折，但是大方向是正确的。

凤凰卫视记者：今年政府工作报告中，您首次提到了“港独”问题，指出“港独是没有出路的”，这是否意味着政策上会有什么变化？比如在落实“一国两制”这个原则问题上是否会更加强调“一国”而弱化“两制”？或者以后中央对香港的支持会减少？

李克强：对“一国两制”的方针要全面理解和执行，我在政府工作报告中已经说了，“一国两制”的实践要不动摇、不走样、不变形。

至于说支持香港发展，中央政府会不断地加大力度，继续出台许多有利于香港发展、有利于内地和香港合作的举措。比如说去年我们出台了“深港通”。我们要进一步探索开放债券市场，这是国家的需要，香港也有平台。我们准备今年在香港和内地试行“债券通”，也就是说允许境外资金在境外购买内地的债券，这是第一次。香港是近水楼台先得月，这有利于维护香港国际金融中心的地位，有利于香港居民有更多的投资渠道从而受惠，有利于香港的长期繁荣稳定。

俄通社—塔斯社记者：请问您如何评价中俄关系？两国是否能够在世界经济不稳定、能源价格波动的背景下取得经贸关系发展？

李克强：说到中俄关系，两国互为最大的近邻，是全面战略协作伙伴关系。中俄关系的健康稳定发展，不仅有利于地区，也有利于世界。去年两国元首多次会晤，达成许多重要共识。中俄总理定期会晤多年来一直如期举行，这本身表明了中俄关系的稳定性。

至于说到两国的经贸关系，这些年世界经济复苏低迷，贸易增长乏力，中俄经贸合作由于能源价格下跌等因素也受到一些影响。记得在去年记者会上，我曾经说希望中俄经贸合作当年能够有转折性变化，现在应该说实现了，当然这是我们共同努力的结果。特别是今年前两个月，中俄贸易额有大幅增长，这表明中俄双方经贸合作的潜力很大，互补性很强，双方所设定的经贸合作目标是可以实现的。

财新杂志记者：现在人民币汇率有一定的下跌压力，但是要稳住汇率，要么就是消耗外汇储备，要么就要加强外汇管制。您如何看待汇率下跌、外储下降或者外汇管制的代价？这几害相权您会作何选择？

李克强：首先关于汇率。去年因为国际货币市场动荡，特别是美元走高，许多货币尤其是主要国际货币对美元的汇率大幅度贬值，而人民币汇率贬值幅度是比较小的。我们不希望通过贬值来增加出口，这不利于企业转型升级。我们也不希望打贸易战，这不利于国际贸易和货币体系的稳定。我们坚持推进人民币汇率形成机制的改革，实行以市场供求为基础、有管理的浮动汇率制度。可以说在人民币汇率弹性加大的情况下，我们保持了人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。当然，这也得益于中国经济基本面向好。人民币汇率的基本稳定是对国际货币体系稳定的重要贡献。

至于说到外汇储备，中国是世界上外汇储备最多的国家。合理的外汇储备规模到底需要多少，这有一个实践探索的过程。总之，我们的外汇储备是充裕的，是足以支付进口和满足短期偿债需要的，远远高于国际标准。

说到我们对于用汇进行真实性、合规性审查，实际上这是法律法规早就规定的。我在这里明确，企业正常的用汇、居民到国外求学旅游等的合理用汇是有保证的。人民币在国际货币体系中是有分量的，汇率会保持基本稳定。

路透社记者：今年中国政府准备进一步减少无效供给，扩大有效供给。在这一过程中，政府需要确保下岗工人能找到新的工作，并确保他们的生计。如果我是一名矿工或是钢厂工人，我能在本省找到什么样的新工作呢？今年预计哪些部门会出现工作岗位增加？

李克强：你把就业问题更加人性化、个性化了。去年，我们推动供给侧结构性改革的一个重要任务就是化解钢铁、煤炭行业的过剩和落后产能，我们最关心的就是在去产能过程中如何安置好职工。所以中央财政拿了1000亿元专项资金用于员工转岗安置，并且要求地方政府配套。去年，有72万多去过剩产能过程中的职工得到了妥善安置，当然，还有一些职工因为多种因素没有到新的就业岗位，包括有的职工和企业有比较深的感情，想多留一段，但他们的生活都是有着落的。

今年去产能还要扩大到煤电领域，加上去年一些还没安置的职工，累计可能会有近百万人需要安置。我们的办法还是创造新的岗位，因为我们在推动发展新动能。刚才我讲了“双创”带动了大量新的就业，实际上也转移了许多传统动能的就业，新旧动能转换为传统产业带来了新的活力和生机，催生了新的就业岗位。当然我们没有掉以轻心，还会继续运用好专项基金，并要求地方政府做好配套。同时，企业也要尽社会责任。

如果你是一名煤矿工人，这个矿被淘汰，或者暂时停产了，我看你有很强的、灵活的就业能力，我建议你去新动能企业去，或者到老动能中产生的新职业中去。而且中国很多企业是有企业文化的，他们对老职工有感情，去新岗位就业了，企业仍然还会给一些补贴，扶上马、送一程。总而言之，把职工安置好，是我们推进供给侧结构性改革、推动化解和淘汰过剩产能中最关键的问题。

澎湃新闻记者：今年两会前夕，中国政府网联合27家网络媒体共同发起“我向总理说句话”建言征集活动，澎湃新闻和今日头条就其中与民生密切相关问题进行了网上投票。到目前，已经有2131万网友投给了“房屋产权70年到期后怎么办？”，排第一位。请问总理，国家准备怎么解决这一问题？

李克强：中国有句古话：有恒产者有恒心。包括网民在内的广大群众，对70年住宅土地使用权到期续期问题普遍关心是可以理解的。国务院已经要求有关部门作了回应，就是可以续期，不需申请，没有前置条件，也不影响交易。当然，也可能有人说，你们只是说，有法律保障吗？我在这里强调，国务院已经责成相关部门就不动产保护相关法律抓紧研究提出议案。

泰国《经理报》记者：奥巴马总统任职期间提出了“亚太再平衡”的战略，特朗普政府现在正在制定对亚洲外交政策，泰国和其他东南亚国家都希望本地区保持和平和稳定，不愿意看到中美在这一地区发生冲突，更不愿意在其中“选边站队”。您怎么看中国在亚太地区发挥的作用？中国对于本地区理想化的秩序和规则是怎样的？中美如何在这个地区继续和平共处？

李克强：亚太地区是地区国家共有的家园，我们不希望、也不愿意看到冷战思维下所谓“选边站队”的事情发生，有什么事情要按是非曲直来说话，总的还是要维护亚太地区的和平和稳定。在亚太地区，我们始终把东盟作为中国周边外交的优先方向，支持东盟共同体建设，在区域合作中发

挥中心地位作用。我们希望看到的亚太地区是一个稳定、有秩序的地区，是一个可以协商一致达成原则的地区，是一个有能力管控分歧的地区，也是一个有智慧解决争端的地区。

中国和东盟正在推进“南海行为准则”磋商，已经取得了实质性进展，我们还会继续积极推进。我们希望维护南海的和平稳定，有关争端由当事方直接对话解决，各方共同维护地区的和平稳定与发展。

中美在亚太地区合作多年了，我们有许多合作的交汇点。不少美国跨国公司把亚太地区销售总部放在中国，我们希望中美合作的共同利益不断扩大，使东盟国家能从中得到机遇，而不是感到麻烦。

新华社记者：我们在调研采访中了解到，现在一些企业抱怨税费负担过重，辛苦半天也挣不了多少钱。也有消费者抱怨，很多高品质的产品在国内生产不了。请问总理，您对此怎么看？有什么进一步改进的政策措施？

李克强：我在政府工作报告中用了很多篇幅提出了许多措施来强调，今年要推进更大力度的减税降费，特别是那些名目繁多、企业不堪重负的行政事业性收费。这些收费本来是有用途的，有的是用来“养人”的，减少收费，那政府就要过紧日子。我明确提出，中央政府要带头，一般性支出一律减少5%以上。我在参加代表团讨论时，许多地方政府也都有这样的表示。我们就是要用政府的“痛”换来企业的“顺”，让企业轻装上阵，提高竞争力。我们还要通过像降网费、电费、物流成本等措施，力争今年减税降费能够达到万亿元人民币。当然，根本上还要降低制度性交易成本。

至于消费者抱怨中国的一些产品质量不优，这说明我们的企业需要让产品进入质量时代，这也是供给侧结构性改革的重要内容。我们实施《中国制造2025》，就是要提升企业产品和装备的质量。国际上有一种舆论，说是不是中国会减少进口，开放有所收缩，这是误解。提高中国产品的质量，促进产业迈向中高端，必然要更大地打开开放的大门，更多地引进国外先进技术和产品。当然我们会严格保护知识产权，让中外企业双赢。对于普通消费者所需要的一些优质产品一时供给不上，我们还可能考虑降低关税、增加进口。总之，要让消费者有更多选择，从中受惠。更重要的是让我们的企业下决心，通过发扬工匠精神，使自己的产品赢得消费者的信赖。

台湾《联合报》记者：去年以来两岸关系越来越复杂严峻，前景令人担忧。面对这样的形势，大陆如何维护两岸关系的和平发展，以及两岸同胞的福祉？

李克强：两岸是骨肉同胞，血浓于水。不管岛内形势如何变化，都割断不了两岸的亲情，改变不了两岸同属一个中国的历史和现状，也改变不了我们维护两岸关系和平发展的决心和诚意。

我们对台方针是一贯的、明确的，就是要坚持体现一个中国原则的“九二共识”政治基础，坚决反对“台独”，维护台海和平，维护两岸关系和平发展，增进两岸同胞的福祉。

两岸的和平发展确实给两岸同胞带来了许多新的机遇。据不完全统计，每年大概有500万台湾同胞往返于大陆和岛内。我们会出台更多政策让台湾同胞在大陆就业、创业、工作、生活，享受一家人一样的便利条件。对台商来大陆投资，我们是欢迎的。我记得去年在记者会上曾经有人提出，希望继续保持对台商投资的优惠政策。我重申：我们会继续提供优惠，让台商、台湾同胞和大陆一起共享发展的机遇。终归我们是一家人。

法兰西广播公司记者：欧盟是中国第二大贸易伙伴，但欧盟对华贸易赤字高达 1370 亿欧元，这是欧方的统计数字。所以欧盟一些企业对此颇有微词。请问中国如何进一步改进对欧企业的市场准入，以及对于外商投资给予更好的对等待遇？

李克强：你刚才说的中欧贸易逆差是欧方的统计，讲的很正确。当然，中方从不刻意追求贸易顺差，而且希望看到贸易平衡，否则不可持续。如果说赚钱的话，我想欧洲企业在中国不仅有钱可赚，而且还是赚大头，因为你们处于价值链的高端。如果你们欧洲放宽对华高技术出口，那贸易不平衡的状况就会有明显改善。

中国提出和欧盟推进投资协定谈判，希望能够得到积极的回应。有一个高水平的双边投资协定，那必将会有助于双方扩大相互开放。即便暂时没有这个协定，我们也会不断扩大对欧盟企业的准入，让欧盟企业在华投资和中国企业一样，只要注册了，就一视同仁。中欧之间存在贸易摩擦，我们有经验去妥善解决。我这里特别强调，中国始终愿意看到一个团结繁荣稳定的欧盟和强大的欧元，支持欧洲一体化进程，因为这有利于经济全球化、世界多极化和文明多样化。我对欧盟的前景是乐观的，我们对中欧关系的发展前景也是看好的。

《新京报》记者：这几年雾霾成了百姓心中的一个痛点，严重地影响了大家的生活，但是每当重大活动来的时候蓝天也就回来了，大家都兴高采烈地拍照、刷朋友圈。请问总理，怎么样才能让持续的蓝天不再是奢侈品呢？

李克强：雾霾问题的确是百姓的痛点。蓝天和空气一样，对每个人都是平等的，我们在座的各位都希望看到更多的蓝天，但中国在发展过程中确实遇到了环保特别是雾霾问题的挑战。我在政府工作报告当中讲了五条措施，会坚定地向前推进，真正打一场“蓝天保卫战”。但是也坦率地告诉各位，这需要有一个过程。

我们治理雾霾目前重点对着燃煤、尾气排放、扬尘等，但今年我参加两会讨论的时候，有科学家说，除此之外还有其他很重要的因素，雾霾的形成机理我们还没完全搞透。他说中国北方冬季的雾霾成因在全世界都是特殊的，当然，这个因素我不便在这儿讲，科学家还要做充分的论证。但是，我想明确，国家为此将设立专项基金，不惜重金组织最优秀的相关科学家攻关，抓紧把雾霾形成的未知因素找出来，使治理雾霾更加有效。

大自然的阴晴风雨不是人类能支配的，但是我们可以支配我们的行为，可以转变我们的发展方式。我和大家的心情一样，雾霾要治理，蓝天在未来不会也不应该成为奢侈品。

《中国消费者报》记者：今天是“3·15”，请总理给消费者说几句话。

李克强：我和大家一样都是消费者，都需要权益保护，用网络语言说：我们要给优质产品“点赞”，把不良奸商“拉黑”。大家共同努力，让我们的优质产品一天一天多起来，让我们的生活一年比一年好。

记者会在人民大会堂三楼金色大厅举行，历时约 2 小时 20 分。参加采访的中外记者近 1200 名。

◆权威评论

人民日报社论系列文章

书写社会主义民主政治新篇章

——热烈祝贺十二届全国人大五次会议开幕

万众瞩目中，十二届全国人大五次会议于今日开幕。近 3000 名全国人大代表肩负人民期待，齐聚北京共商国是，谋划改革发展大计。我们对大会的召开表示热烈祝贺！

志不求易者成，事不避难者进。“十三五”开局之年，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，十二届全国人大及其常委会在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，贯彻落实新发展理念，认真行使宪法法律赋予的职权，有力地发挥了最高国家权力机关的作用。一年来，全国人大及其常委会紧紧抓住事关改革发展稳定的重大立法项目，立法质量明显提高；依法对若干重大问题作出决定，有力维护了宪法法律尊严；统筹修改多部法律，保证改革和法治始终相辅相成、互相促进；认真履行监督权，监督力度、方式和实效有了切实改善……全国人大及其常委会坚持从政治上把握、在大局下行动，大事要事敢于担当、善于作为，以实实在在的工作成效彰显了人民代表大会制度的强大生命力和巨大优越性。

制度保障发展。成就中华民族伟大复兴伟业，需要中国特色社会主义制度的护航。全面实施“十三五”规划，深入推进供给侧结构性改革，依法展开和推进国家各项事业和各项工作，人民代表大会制度不可或缺、无可替代。围绕建设中国特色社会主义法治体系，抓好重点领域立法，增强立法的及时性、系统性、针对性、有效性，是提高立法质量、以良法引领善治的必要前提。加强执法检查和“一府两院”工作的监督，正确处理监督与支持的关系，找准监督工作的着力点，是推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题的关键所在。加强和改进代表工作，尊重代表主体地位，自觉接受代表和人民监督，努力做到民有所呼、我有所应，将确保人大及其常委会始终成为人民的代表机关。新形势下，继续发挥好人民代表大会制度支撑国家治理体系和治理能力的重要作用，让法治成为全社会的共同信仰，让人民群众有更多获得感，全国人大及其常委会重任在肩，使命光荣。

2017 年，我们党将召开第十九次全国代表大会，这是党和国家政治生活中的头等大事。牢固树立“四个意识”，坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，保证党的路线方针政策和决策部署得到贯彻和执行，确保党的主张通过法定程序成为国家意志，是人大要始终把握好的正确政治方向。进一步以良法促进发展、保证善治，用好宪法法律赋予的监督权，实行正确监督、有效监督，更好发挥国家权力机关作用，全国人大及其常委会必能在发展社会主义民主政治、建设中国特色社会主义法治体系上取得新进展，在切实履行监督职能等方面收获新成效，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。

时间的底色，因奋斗而愈显厚重。60 多年的实践充分证明，人民代表大会制度是独具中国特色的政治制度安排，能够保证党领导人民有效治理国家，能够集中力量办大事，能够有效保证人民的权利和自由，能够有效维护国家统一、民族团结和社会和谐稳定。十二届全国人大五次会议是本届全国人大的最后一次大会，期待广大代表充分发挥来自人民、植根人民的优势，接地气、察民情、

聚民智，以时不我待的紧迫感、舍我其谁的使命感，依法履职尽责，不负人民重托，在全面建成小康社会的征程中作出新贡献、续写新光荣。

预祝大会圆满成功！

民主激发活力 团结共谱新篇

——热烈祝贺全国政协十二届五次会议胜利闭幕

聚精会神议大计，协力同心谋良策。3月13日，全国政协十二届五次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

大会风清气正，讨论热烈，成果丰硕，催人奋进。连日来，习近平总书记等党和国家领导同志深入政协界别联组会议听取意见建议，与委员们共商国是、共谋未来。各位政协委员以高度的政治责任感和历史使命感，认真履职、勤勉尽责，听取审议了政协第十二届全国委员会常务委员会工作报告和提案工作情况报告，列席十二届全国人大五次会议，听取并讨论了政府工作报告及其他有关报告，深入讨论了民法总则草案，提出了很多真知灼见和宝贵建议。委员们认真履行政治协商、民主监督和参政议政职能，平等讨论、真诚沟通，努力寻求最大公约数、画出最大同心圆、汇聚改革正能量，充分体现了中国特色社会主义政治协商制度的强大生命力和政治优势。

民主激发活力，协商汇聚众智。会议期间，习近平总书记就广大知识分子要主动担当积极作为、为国家富强民族振兴人民幸福多作贡献发表重要讲话，对关心和尊重知识分子提出明确要求，充分体现了党中央对广大知识分子的高度重视和殷切期望。2000多位政协委员不回避问题、不掩盖矛盾，讲真话、道实情，言之有据、言之有理、言之有度、言之有物，用一份份饱含智慧的提案、一场场求真务实的讨论，为改革添柴加薪，为发展献计献策。大会的胜利召开，为迎接党的十九大、服务党的十九大凝聚了共识、汇集了力量。

“所当乘者势也，不可失者时也”。展望未来，时和势仍在我们这边。站在新的历史起点，抓住机遇、乘势而上，继续奋战“十三五”、深化供给侧结构性改革，更需要人民政协紧紧围绕团结和民主两大主题，充分发挥社会主义协商民主重要渠道和专门协商机构作用，把思想和行动统一到党中央对国际国内形势的判断上来，把智慧和力量凝聚到党中央的决策部署上来，同心同德、合力攻坚、砥砺前行。围绕党中央高度重视、社会各界普遍关注、基层群众最为关切的热点难点问题，深入调查研究、积极反映社情民意，谋利民之策、献安民之计，促进经济社会平稳健康发展、推动“十三五”规划实施迈上新台阶，广大政协委员重任在肩、责无旁贷。

人民民主是社会主义的生命。在人民政协开展民主监督工作，是我国社会主义民主政治的独特创造和重要制度安排，在国家政治生活中发挥着不可替代的作用。监督要真监督，监督应依章法。在思想上树立“公、和、诚、实”的理念，开展监督必出于公、必出于和、必出于诚、必出于实；在实践中突出重点、有的放矢，找准存在的困难、短板和薄弱环节，紧扣关键内容，精准聚力发力；在方法上注重从大处着眼、小处着手，坚持抓住关乎全局的主要问题，从党政所思、群众所盼、政协所能出发，融协商、监督、参与、合作于一体，做到在参与中支持、在支持中服务、在服务中监督，相信人民政协一定能更好协助党和政府解决问题、改进工作、增进团结、凝心聚力。

历史的地平线是由奋进者标定的。我们生活在一个伟大的时代，努力奋斗才能梦想成真。人民政协继续发扬民主优势、不断增进共识，各位委员继续保持昂扬斗志、激发进取精神，勇于担当、奋发有为、锐意开拓，始终紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，始终把13亿多中国人民智慧和力量聚合在一起，我们的力量将无比强大，我们的事业将无往不胜。

以奋斗成就使命 用实干托起梦想

——热烈祝贺十二届全国人大五次会议胜利闭幕

发扬民主，共商国是，同心聚力，谋划未来，十二届全国人大五次会议圆满完成各项议程，在北京胜利闭幕了。这是一次汇集众智、凝聚人心的大会，这是一次风清气正、务实高效的大会。与会代表秉持高度责任感和使命感，为民代言、尽心履职，写下民主、团结、求实、奋进的新篇章。我们对大会的成功表示热烈祝贺！

“十三五”开局之年，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，国家各项事业取得可喜成绩。会议充分肯定了各国家机关过去一年来的工作。代表们一致认为，政府工作报告充分体现了以习近平同志为核心的党中央的要求，体现了执政的中国共产党治国理政的方略，体现了以人民为中心的发展思想，总结工作实事求是，分析形势客观准确，提出任务明确具体，是一个求真务实、开拓创新、催人奋进的好报告。代表们认真听取审议了全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告，审议通过了各项有关议案，充分反映了全国各族人民的共同愿望，广泛汇聚起推动党和国家事业发展的强大正能量。

法律是治国重器，良法是善治前提。编纂一部符合我国实际和需要的民法典，是新中国几代人的夙愿。这次会议的一项重要成果，是审议通过了民法总则。代表们一致认为，民法总则既坚持问题导向，又尊重立法规律；既尊重民事立法历史延续性，又适应当前经济社会发展客观要求；既传承我国优秀法律文化传统，又借鉴外国立法有益经验，对完善中国特色社会主义法律体系具有重大深远的意义。我们相信，民法总则的出台，将为编纂好立足中国实际、直面中国问题、展现中国特色、具有中国气派的民法典奠定坚实的基础。

展望未来的形势与任务，我们身处爬坡过坎的关键阶段，适应把握引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，需直面众多风险挑战和深层次矛盾难题。艰险不足惧，前行惟勇毅。必须坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，自觉把习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略作为各项工作的科学理论指导和行动指南；必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，充分发挥好人民代表大会制度的政治优势，保证国家机关协调高效运转，凝聚全国各族人民力量，为促进经济平稳健康发展与社会和谐稳定提供坚强有力的制度保障。

法治安天下，民主增活力。站在社会主义民主法治建设的第一线，无论是加强重点领域立法，深入推进科学立法、民主立法，确保以良法促进发展、保证善治，还是着力提高立法质量，坚持法治和改革协同推进，为改革发展稳定提供法治保障；无论是坚持全国一盘棋，严格按照法定职权和法定程序实行正确监督、有效监督，促进“一府两院”依法行政、公正司法，还是坚持问题导向，找准加强监督工作的着力点，推动解决人民群众普遍关心的热点难点问题，努力做到民有所呼、我有所应，全国人大和地方各级人大都大有可为。坚持党的领导这一社会主义民主法治的最根本保证，坚持人民立场这一根本政治立场，不管形势如何复杂，无论任务多么艰巨，我们都有信心把国家和民族的命运牢牢掌握在人民自己手中，以民主法治的新进步赢得改革发展的新成就。

今年是实施“十三五”规划的重要一年，也是本届全国人大及其常委会任期的最后一年，有不少问题需要深入研究、妥善应对、合力攻坚。使命重在担当，实干铸就辉煌。让我们更加紧密地团

结在以习近平总书记为核心的党中央周围，齐心协力、奋发有为，开拓进取、攻坚克难，以优异成绩迎接党的十九大胜利召开，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的更大贡献。

光明日报评论员系列评论文章

坚定践行新发展理念

3月5日下午，习近平总书记参加十二届全国人大五次会上海代表团审议时，鼓励上海干部群众解放思想，勇于担当，敢为人先，坚定践行新发展理念，深化改革开放，引领创新驱动，不断增强吸引力、创造力、竞争力，加快建成社会主义现代化国际大都市。习近平总书记提出的“走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子”重要指示，体现了党中央对超大城市治理改革的高度重视和殷切期望。

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程。上海等超大城市作为全国城市的领头羊，城市建设如何，治理水平如何，不仅事关本地区社会经济文化的发展，也对全国城市的建设起到风向标作用。超大城市治理，理应成为城市治理改革的试验场，理应成为践行新发展理念的排头兵，引领全国城市治理体系和治理能力现代化。

搞好超大城市社会治理，创新城市治理方式，必须坚定践行新发展理念。新发展理念就是指挥棒、红绿灯。只要我们把思想和行动统一到新发展理念上来，紧紧围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”，积极探索、不断深化，持续用力、久久为功，就一定能走出一条符合超大城市特点和规律的社会治理新路子。

做好超大城市治理，必须有脚踏实地、与时俱进的精神。在手段上要强化智能化管理，提高城市管理标准，更多运用互联网、大数据等信息技术手段；在理念上要强化依法治理，善于运用法治思维和法治方式解决城市治理顽症难题，努力形成城市综合管理法治化新格局。

“善治病者，必医其受病之处；善救弊者，必塞其起弊之原。”人口规模是否合适，交通状况是否良好，房价是否体现了“房子是用来住的，不是用来炒的”，空气、水土等自然环境是否宜居，这些问题都是超大城市社会治理的重中之重。要补齐短板，聚焦影响城市安全、制约发展、群众反映强烈的突出问题，加强综合整治，形成常态长效管理机制，努力让城市更有序、更安全、更干净。

“履不必同，期于适足；治不必同，期于利民。”城市治理既有规律可循，又要因地制宜、因时制宜、因人制宜。人民城市为人民，要发挥社会各方面作用，激发全社会活力，群众的事同群众多商量，大家的事人人参与。要着眼于提高市民文明素质，尊重市民对城市发展决策的知情权、参与权、监督权，鼓励企业和市民通过各种方式参与城市建设、管理，真正实现城市共治共管、共建共享。

超大城市社会治理改革寄托着党和人民的期望，各大城市必须加快培养一批懂城市、会管理的干部，提升社会治理能力，增强社会发展活力，用更好的规划、更强的管理、更美的风貌，体现城市精神、展现城市特色、提升城市魅力。

做人堂堂正正干事干干净净

3月7日上午，习近平总书记参加十二届全国人大五次会议辽宁代表团审议，同代表们共同研究推进供给侧结构性改革、深入实施东北老工业基地振兴战略、深化国有企业改革、推动干部作风转变等重要问题。习近平总书记在肯定辽宁过去一年的工作后指出，供给侧结构性改革是辽宁振兴必由之路，要抓住主要矛盾，明确主攻方向，推进辽宁供给侧结构性改革继续取得新进展，下决心振兴辽宁工业，再创辽宁工业辉煌。

近年来，东北经济发展问题受到社会广泛关注。在全面深化供给侧结构性改革、推动经济结构转型升级的大背景下，以偏资源型、传统型、重化工型产业结构为主体的东北经济面临严重挑战。辽宁经济发展遭遇的困难，有体制机制不活、产业结构单一的原因，也是政治生态遭到严重破坏后的综合反映。风成于上，俗化于下，干部作风不正给经济社会发展带来了不可估量的负面影响。

一个地方要实现政通人和、安定有序，必须有良好政治生态。习近平总书记在辽宁代表团审议会上指出，政治生态污浊，就会滋生权欲熏心、阳奉阴违、结党营私、团团伙伙、拉帮结派等一系列问题，侵蚀党的思想道德基础。要严肃党内政治生活，深入整治选人用人不正之风，坚持正确用人导向，真正把忠诚党和人民事业、做人堂堂正正、干事干干净净的干部选拔出来，形成风清气正的良好政治生态。

严肃党内生活，切实转变作风，是振兴辽宁的关键。无论是推进供给侧结构性改革，还是深化国有企业改革，都有赖于锻造一支勇于担当、善于干事、作风优良的干部队伍。修复和净化政治生态，营造“亲”“清”的新型政商关系，逐步形成有质量、有效率、实实在在、尊重规律的发展风气。

“欲影正者端其表，欲下廉者先之身。”要实现一个地区风貌焕然一新，需要区域内各级领导干部从自身做起，摒弃任何私心杂念，一心一意谋发展，为党的事业和人民的利益鞠躬尽瘁。各级党员干部要带头站稳政治立场，增强政治观念、法治观念、群众观念，树立正确的权力观、地位观、利益观，坚持自重、自省、自警、自励，严格遵守党纪国法，严格按制度和程序办事，不搞以权谋私，不搞特殊化，真正做到为地区经济社会发展勤政敬业、尽职尽责。

厚植沃土才有百花齐放，疏浚泉源方能万流奔涌。2月13日，习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻十八届六中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调，不谋私利才能谋根本、谋大利，才能从党的性质和根本宗旨出发，从人民根本利益出发，检视自己；才能不掩饰缺点、不文过饰非，有缺点克服缺点，有问题解决问题，有错误承认并纠正错误。解决过去的问题，必须拿出自我革命的勇气和胆识，革故鼎新，守正出新，修复风清气正的政治生态，重建务实清廉的从政环境。只有这样，才能真正实现自我跨越，推动各项事业持续健康发展，推动全面深化改革不断取得新的突破。

坚持向科技创新要战斗力

3月12日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在出席十二届全国人大五次会议解放军代表团全体会议时强调，立足经济社会发展和科技进步的深厚土壤，顺势而为、乘势而上，深入实施军民融合发展战略，开展军民协同创新，推动军民科技基础要素融合，加快建立军民融合创新体系，下更大气力推动科技兴军，坚持向科技创新要战斗力，为我军建设提供强大科技支撑。

党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央和中央军委领导下，全军围绕实现强军目标，统一思想，抓紧工作，国防和军队改革实现历史性突破，军事斗争准备取得重大进展，反腐败斗争形成压倒性态势，我军建设呈现崭新气象。同时，把军民融合上升到国家战略的高度，是长期探索经济建设和国防建设协调发展规律的重大成果，是从国家安全和发展战略全局出发作出的重大决策。

今天的科技飞速发展，科技进步深刻改变着人类生产生活方式，也深刻影响着世界军事发展走向。国际战略格局正处在变革之中，世界主要大国普遍进入军事战略全面调整期、军事变革持续深化期、高新武器快速发展期。经过长期发展，我国经济实力、科技实力大幅提升，一些重要科技领域跻身世界先进行列，为科技兴军提供了坚实基础，我们完全有条件把科技领域军民融合搞得更好一些、更快一些。因此，我们必须不断加快“民参军”和“军转民”的机制创新，统筹经济建设和国防建设，努力实现富国和强军的统一，推动军工产业升级，带动社会经济更好发展。

需要注意的是，我国军民融合发展刚进入由初步融合向深度融合的过渡阶段，还存在思想观念跟不上、顶层统筹和统管体制缺乏、政策法规和运行机制滞后、有共识难落实等问题，军民融合整体效益与巨大潜力亟待挖掘和进一步发挥。

对症下药，有的放矢，针对存在的问题，党中央决定成立中央军民融合发展委员会，在中央层面加强对军民融合发展集中统一领导。以机制和政策制度改革为抓手，坚决拆壁垒、破坚冰、去门槛，破除制度藩篱和利益羁绊，构建系统完备的科技军民融合政策制度体系。通过体制机制的改革创新，真正形成全要素、多领域、高效益的军民融合发展格局，建设一支招之即来、来之能战、战之必胜的人民军队。

我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，增强“四个意识”，坚持总体国家安全观，弘扬军政军民团结的优良传统，汇聚起科技兴军的强大力量，把军民融合的理念和要求贯穿经济建设和国防建设全过程，努力为实现中国梦强军梦而奋斗！

◆报刊选摘

知识分子应做出无愧于时代的业绩

今年“两会”期间，习近平总书记指出，“我国广大知识分子是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲，也是国家的宝贵财富”，明确提出“要大兴识才爱才敬才用才之风”，要“聚天下英才而用之”，并寄语广大知识分子要“想国家之所想、急国家之所急”。习近平总书记的重要讲话，为发挥知识分子担当精神、发挥知识分子在创新发展中的作用指明了方向。

我们党历来高度重视知识分子。我国的知识分子历来有浓厚的家国情怀，有强烈的社会责任感，重道义、勇担当。一代又一代知识分子为我国革命、建设、改革事业贡献智慧和力量，有的甚至献出宝贵生命，留下了可歌可泣的事迹。伟大的事业，也必然决定了我们更加需要知识和知识分子，更加需要知识分子为国家富强、民族振兴、人民幸福多作贡献。

《礼记·大学》有云：“古之欲明明德于天下者，先治其国；欲治其国者，先齐其家；欲齐其家者，先修其身；欲修其身者，先正其心；欲正其心者，先诚其意；欲诚其意者，先致其知，致知在格物。”当代中国的知识分子不仅肩负着知识传承与发展的重任，也肩负着助力中华民族伟大复兴的重担。心怀忧国之心、不忘为民之志，想国家之所想、急国家之所急，积极投身于创新发展实践中去，秉承“为中华之崛起而读书”的爱国情怀，才能真正“立德之本，莫尚乎正心，心正而后身正”。

德国哲学家费希特在《论学者的使命》说：学者的真正使命在于“高度注视人类一般的实际发展进程，并经常促进这种发展进程”，并且指出“学者应代表所处时代可能达到的道德发展最高水平”。学术研究，讲究的是循序渐进，而非一步登天。当前，在部分研究领域，学术浮躁、风气不正、道德失范等学术不端行为仍然屡有发生，学术研究甚至演变为追名逐利、掠夺科研资源的恶性竞争，甚至于沽名钓誉、好大喜功，抑或是囫囵吞枣、生搬硬套。

“根深”才能“叶茂”，“慢工”才有“细活”。知识分子只有紧紧围绕经济竞争力的核心关键、社会发展的瓶颈制约、国家安全的重大挑战去精诚奋进、孜孜不倦，才能不断增加知识积累，不断强化创新意识，不断提升创新能力，不断攀登创新高峰，在自然科学领域，要努力拼搏、勇攀高峰；在哲学社会科学领域，要百花齐放、百家争鸣，不畏挑战、不惜羽毛，敢于创新、善于创新，以时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感，主动担当、积极作为、精耕深作、攻坚克难，锻造学术精品。

作为工人阶级的一部分，知识分子这一正日益壮大的劳动者群体，用知识的力量影响社会、改变社会的作用越来越大。“惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜”，作为推动实现中国梦的中坚力量，知识分子要以时不我待的紧迫感、舍我其谁的责任感，既要坐得住“冷板凳”，又要经得住“热追捧”，既要宁静致远、研精静虑，又要谋而后动、顺时而动，始终坚持国家至上、民族至上、人民至上，始终胸怀大局、心有大我，始终坚守正道、追求真理，做知识的传承者，做正能量的传播者，做真理的探索者，做国家的建设者。

“十年不鸣，一鸣惊人。”这既表明了对知识的尊重、对真理的追求、对道义的坚守，也是对知识分子的告诫和勉励。铁肩担道义，妙手著文章。在凝心聚力共谋伟大事业的征途中，知识分子

肩负着铸就历史的责任，不可辜负助力中华民族伟大复兴的重担，必须不断增加知识积累，强化创新意识，提升创新能力，攀登创新高峰！（作者：徐愚，求是杂志社，来源：《红旗文稿》，2017—6）

我国政党制度是对人类社会政治文明的重要贡献

中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是具有中国特色的社会主义政党制度，也是我国的基本政治制度。这一政党制度已在我国实践了67年，在国家政治、经济和社会生活中发挥了重要作用。习近平总书记鲜明提出，要增强对我国政党制度的自信，不能照搬西方政治制度和政党制度模式。这是坚持和完善我国多党合作制度，充分发挥制度效能的重要前提，也是增强“四个自信”，为人类政治文明作出中国贡献的内在要求。

一、根植中国土壤的政党制度创新

我国的多党合作和政治协商制度，是在近代中国社会政治变革中，中国共产党把马克思主义理论与中国社会政治发展实践相结合，深刻总结历史经验教训，与各民主党派和无党派人士共同探索和创造出来的。它是中国社会历史发展的必然，是中国人民智慧的结晶，也是对世界民主政治的拓展。

一党领导与多党合作的有机结合。在多党合作格局中，中国共产党居于领导地位，各民主党派接受中国共产党领导。这种领导不是组织领导，而是政治领导，即对政治方向、政治原则和方针政策的领导。它建立在党际关系平等的基础上，寓于民主协商之中，注重发挥民主党派的主动性，使民主党派自觉接受和实行中共的政治主张，其意见建议又成为中共领导能力的重要来源。这种一党领导、多党合作的制度结构，既保证了多党合作的政治方向，又发挥了民主党派的积极性，形成了推进共同事业发展的强大合力。

一党执政与多党参政的有机结合。在国家政权中，中国共产党是执政党，各民主党派是参政党。这种执政党与参政党的关系，完全不同于西方两党制、多党制中的执政党与在野党（反对党）的关系。中国共产党的执政建立在各民主党派参政的基础上，是合作中依法长期执政；各民主党派作为参政党，不以谋取执政权为目的，更不是通过制约、反对把执政党搞下去，而是“参加国家政权，参与国家重要人选的协商，参与重大方针政策的制定，参与重要法律法规的制定和执行”，协助和支持执政党更好地执政兴国、执政为民，在国家政治结构中长期稳定地发挥作用。执政党与参政党的和谐共处，保证了国家政治稳定，避免了政治内耗，极大提高了国家治理的效能。

政党协商与民主监督的有机结合。多党合作的方式是政党协商，要旨是互相监督。政党协商中，各民主党派积极履行参政议政职能，充分反映社情民意，就事关国计民生的重大问题提出意见建议，供执政党和政府决策参考；互相监督中，由于中国共产党处于执政地位，民主党派主要以提意见、作批评的方式，对中国共产党进行政治监督。这种党际监督，有利于加强和改进执政党工作，克服官僚主义和消极腐败现象，能够发挥党内监督不可替代的作用。尤其是政党协商与民主监督相辅相成，对优化决策、减少失误、纠正偏差，形成科学民主决策的体制机制，具有重要意义。

政党制度与政治制度的有机结合。我国多党合作制度与人民代表大会制度，是实现我国社会主义民主的两种重要形式。人民代表大会制度，主要通过选举和投票行使国家权力，使立法和决议真

正体现人民的意志；我国多党合作制度，主要通过民主协商行使民主权利，使法律和政策制定更加充分地反映社会各方面成员的愿望和智慧。我国多党合作制度与人民代表大会制度的有机衔接，形成了中国独有的“两会制”，实现了选举民主与协商民主的有机结合，推动社会主义民主政治不断向深度和广度拓展。

二、长期实践彰显优越制度效能

一个国家的政党制度是否具有优越性和生命力，不在于是竞争性还是合作性，而在于在社会实践中所彰显出的实际效能。我国多党合作制度经历了新民主主义向社会主义转变时期、社会主义建设时期、改革开放和现代化建设新的历史时期，在推进经济社会发展、建设社会主义民主政治、实现国家富强和人民幸福中，显示了无可比拟的优越性和生命力。

促进社会生产力的发展。坚持走中国特色社会主义道路，实现国家富强、民族振兴，这是中国共产党和各民主党派合作的政治基础和共同的奋斗目标。无论是新中国成立初期恢复发展国民经济，还是对资本主义工商业进行社会主义改造；无论是推进改革开放、建立社会主义市场经济，还是改革攻坚、应对国际金融危机，各民主党派和无党派人士都与中国共产党同心同德，形成了强大的发展合力，最大限度解放和发展了社会生产力。

扩大人民有序的政治参与。实行人民民主、发展社会主义民主政治，始终是我国多党合作的政治目标和实践。中国共产党与各民主党派等党外人士，共同制定了《中国人民政治协商会议共同纲领》，协商建立了人民民主专政的新中国。推动制定了我国第一部社会主义宪法，建立了人民代表大会制度，为实现人民当家作主提供了根本的法律制度保障。改革开放中进一步发展社会主义民主政治，尤其是党的十八大以来，中国共产党与各民主党派的协商更加规范，在推进社会主义协商民主中充分发挥示范和带动作用。目前，占世界约 1/5 人口的中国人民，在自己的国家和社会生活中享有切实的民主选举、民主决策、民主管理和民主监督的权利，既彰显了多党合作制度对人民民主的重要促进作用，也是对人类政治文明的重要贡献。

保持社会政治和谐稳定。我国的多党合作以凝聚共识为价值取向，以和而不同为基本理念，以体谅包容为胸襟气度，在政治协商中求同存异、充分包容，在民主决策中体现多数、尊重少数，创造出一种民主、和谐、稳定的政治环境。这种“合”与“和”的统一，对中国社会及各方面成员产生了深刻影响。新中国成立以来，无论是由新民主主义向社会主义转变，还是改革开放后面对苏联解体、东欧剧变等不利形势，我国始终保持了社会政治稳定，这与多党合作的政治格局是分不开的。

维护和实现人民利益。我国的多党合作既是政治共同体，也是利益共同体，以维护、实现和发展人民利益为依归。中国共产党制定方针政策，既着眼广大人民群众的利益，也照顾包括民主党派及所联系群众在内的同盟者利益；各民主党派参政议政，既考虑党派自身利益，又着力维护和实现人民群众的整体利益，实现了整体利益与群体利益的统一，长远利益与眼前利益的统一。改革开放以来，我国经济结构深刻变化，利益格局深刻调整，执政的中国共产党着眼民生改善，在就业、教育、医疗等方面制定和完善各种利民惠民政策；参政的各民主党派围绕民生改善，积极建言献策，提供智力人才支持，开展各种形式的扶贫帮困和社会服务，使改革发展成果更多地惠及人民群众。

实践证明，我国多党合作制度能够凝聚经济发展合力，实现有序政治参与，促进国家社会和谐，增进人民群众福祉，既是实现政通人和的重要制度保障，也蕴涵着现代化的治理方式。

三、体现和实现人民民主的有效形式

人民民主是我国多党合作制度的根本价值取向，多党合作是人民民主的重要实现形式，特别是多党合作具有的政治参与、利益表达、社会整合、民主监督、维护稳定等重要功能，在发展社会主义民主政治、实现人民当家作主中具有独特的优势和作用。正如习近平总书记指出的，我国政党制度“反映了人民当家作主的社会主义民主政治的本质”。

执政党和参政党共同参与国家政权，体现了人民民主的广泛性。政治参与是人民民主的内在要求和基本前提。西方两党制和多党制中，参与国家政权主要是竞选中获胜的执政党（执政联盟），在野党（反对党）既不能参加国家政权，其意愿也很难在国家法律政策中得到体现，最多只能在对抗执政党的制约中得到部分体现和实现。

在我国多党合作制度中，执政的中国共产党和参政的各民主党派、无党派人士等都参与国家政权，在各级国家权力机关和立法机关、行政机关、司法机关等担任领导职务；参政党等党外人士在各级人大的代表、常委中占一定比例。特别是执政党和参政党及无党派人士的社会基础，涵盖了工人、农民、知识分子、新的社会阶层等各方面社会成员，从而使国家政权的构成更具有广泛性、代表性和人民性，体现和实现了人民政权人民参与、人民主权人民作主。

投票权与参与权有机结合，保障了人民民主的真实性。选举投票是一种重要的政治参与，但并不是政治参与的全部和唯一。习近平总书记指出：“人民只有在投票时被唤醒、投票后就进入休眠期，这样的民主是形式主义的。”西方两党制和多党制中，人民的政治参与主要体现在几年一次的周期性投票上，投票后的政治运作则是选举获胜的执政党及政治精英的事。

我国多党合作制度既是有序政治参与的平台，也是科学民主决策的机制，通过规范的政党协商、政协协商和履行参政议政职能，各民主党派、无党派人士及社会各界人士，经常就事关国计民生的重大问题、重要政策的形成、法律法规的制定和执行等提出意见建议。这种参政党与执政党协商议政、共商国是，使包括民主党派等党外人士在内的社会各界成员在投票选举后得以继续进行实际的政治参与，促进和实现了人民的选举权与政治生活持续参与权的有机统一，人民民主成为名副其实的全程民主、实质民主。

参政党对执政党的民主监督，展示了人民民主的建设性。体现民主要求的监督权是一把双刃剑，作为对人民主权的保障，在野党（反对党）的监督能够防止执政党对公权力的滥用；作为对权力的制约，又容易导致执政党与在野党（反对党）的零和甚至负和博弈，造成行政效率低下。美国前总统奥巴马（民主党）上台后大力推行医疗改革方案，由于共和党坚决反对、多次阻挠，致使美国政府两次站在债务违约的悬崖上，并导致政府一些部门一度关门歇业。

我国多党合作制度中民主党派对中国共产党的监督作为高层政治监督，它不是反对、打击和搞垮执政党，而是帮助执政党避免错误、减少失误，更好执政为民；它既以批评的正确性完善政策、改进工作，又因批评的“柔性”而不致影响执政和行政效率；它既体现了对执政党执政权力的制约，又体现了与执政党在推进共同事业上的合作，有利于权力的合理充分使用。这种富于建设性的民主监督，改变了监督权就是制约、限制、反对的单一作用，丰富了监督权的内涵，释放出更多的正能量。

坚持民主与集中的统一，增强了人民民主的有效性。人民民主无论是作为一种制度安排和决策机制，还是作为一种国家治理方式，应当也必须具有较高的实际效能，否则就是贬值民主、低效民主和无效民主。西方两党制和多党制建立在权力分割、互相制衡的基础上，繁琐程序和彼此制约在

防止权力滥用上具有积极作用，但始终难以克服为反对而反对导致的议而不决、决而不行，难以集中、效率低下等弊端。

我国多党合作制度，在维护共同政治目标、政治原则和政治方向的基础上，鼓励支持各民主党派和无党派人士等积极发表意见建议，勇于提出不同意见，体现集中指导下的民主；在政党协商和政协协商中，执政党与参政党求同存异、体谅包容，充分吸纳合理意见，虚心接受批评意见，体现民主基础上的集中。这种广泛民主与高度集中的统一，使执政党在治国理政中，能够集中力量办大事、及时决策办成事、保持清醒少出事，使人民权力真正能够为人民谋福利。

综上所述，我国的多党合作制度作为中国人民的伟大创造，是世界政党政治发展中绚丽的花朵，与西方国家竞争性制度相比毫不逊色，我们没有任何理由妄自菲薄，也没有任何理由对西方政党制度盲目崇拜。同任何政党制度一样，我国的多党合作制度在实践发展中尚有不足之处，需要切实改进和完善，但这决不能成为缺乏底气、失去自信、盲目照搬西方政党制度的理由。只要我们立足国情、始终坚持、保持自信，善于学习借鉴其他国家包括西方国家的有益成果，我国的多党合作制度必将在中国和世界政治发展中放射出更加夺目的光彩！（作者：张献生，中共中央统战部原副秘书长，来源：《红旗文稿》2017—5）

揭穿西式选举民主的“神话”

冷战结束以来，西方国家欢呼人类历史将“终结”于西式民主，并将西式民主拔高到普世价值、普适模式、样板标准的高度。实际上，西式民主不仅在理论上存在明显缺陷，而且在实践中日益暴露出种种问题。

一、西式民主理论上的窘境

民主，即“人民的统治”，人民自己当家做主。正是在此种意义上，民主赋予某种政治制度和政治权力以正当性、合法性。但是，近年来，西方国家却将这种民主价值追求简化、异化、矮化为票决选举程序，并宣称只有实行西式选举民主的政体才具有合法性。然而，简单将民主价值追求与票决办法、代议制度、多数决原则等同，使西式民主日益陷入困境。

1. 作为程序的选举民主不能等同于人民当家作主的价值追求。选举民主已成为当今西方的主流民主观，西方理论家们甚至宣称这是实现民主“唯一可行的方法”、评判一国是否民主的标准，（[美]约瑟夫·熊彼特：《资本主义、社会主义与民主》，商务印书馆2014年版，第396、398页）为将民主简化为选举投票程序，西方理论家将民主价值转换为“一种政治方法”。熊彼特提出，要将人民决定政治问题放到第二位，而将选举出做决定的人放在首位，即人民的任务是产生政府，因此民主就被定义为“一些个人通过竞争人民选票来获得决策权的制度安排”，将“人民行使主权”偷换为“人民作为权力来源”，这一定义将“民治”偷换为“由人民批准的治理”。（同上，第364、395、396页）以至人们说起民主只知多党竞争性选举，西方理论家的偷梁换柱之计看似已大功告成。

但是，对民主的内涵进行的这种工具化处理，并不能让人信服。选举、竞争只是实现民主的一种充满争议的方式，民主才是目的，以手段来决定目的，把形式当做目的本身，在逻辑上是错误的。

2. 选举民主的精英主义本质与民主价值的平民主义倾向之间存在矛盾。西式选举民主将民议、民治变为代议、代治，远离了民主的平民主义性质，本质上是精英统治。选举(Election)和精英(Elite)本就密切相关，具有同一个拉丁词源(Eligere)，意指择优选取。从亚里士多德、柏拉图到孟德斯鸠、卢梭、卡尔·施密特等，都认为票决选举制属于寡头制、贵族制，票决方式不过是贵族原则的工具。

在西式选举民主制下，人民不是当家作主、行使权力的主体，而是被动的客体；不是目的，而是道具。马克斯·韦伯称，现代代议制民主与其说是通过选民投票选举领导人，不如说是“凯撒式”的政治精英通过“蛊惑煽动”来招募追随者。拿破仑说得更直接，真正的治国之道是利用民主的形式来行使贵族统治。

民主原则要求所有公民都有平等参与公共事务、担任公职的机会，将其简单等同于票决选举方式，这实际上限制了大多数人参政的机会，却便利了各种资源拥有者通过竞争的形式获取权力，从而使民主成为少数精英的游戏。

3. 多数决原则承担的合法性责任与多数暴政的强权本质之间存在矛盾。西式票决选举民主实行得票多者取胜、少数服从多数，并宣称获胜方是“人民”的选择，从而使当选者和其相关决策具有了合法性。但这真是人民的选择吗？那些不投票或投反对票的不属于人民？多数为什么就能替少数作主？多数决实际上使少数者的同意被虚置，使少数者的权利受剥夺，这不是民主而是反民主。

多数决是正义的、正当的吗？“少数服从多数”原则具有内在的强制性和利益优先性，这与自由平等的选民主体资格相矛盾。实际上，多数决原则源于西方深厚的强权思想，强调赢者通吃（美国更实行“胜者全得”），这既不道德也不正义。另外，多数者的决定就是正确的吗？数量优势与真理无关，而且多数决还会压制少数者的合理意见，既不正确也不公平。选举民主本欲通过多数同意来创造合法性，但其强权本质及少数者同意虚置反而使合法性受损，这就是选举民主合法性建构的同意困境。

4. 资本主义追求私人经济利益与民主政治强调公共利益之间存在矛盾。资本主义制度与现代西式选举民主紧密相连，二者关系也是一个长期话题。哈耶克等自由派学者认为资本主义与民主相辅相成、互相促进，而哈贝马斯、齐泽克等西方马克思主义者则认为，二者难以长期持久共存。

从理论上讲，资本主义强调个人利益至上、经济利益至上，其与民主强调公共利益、社会利益的价值之间有着难以调和的矛盾。马克思指出“资产阶级建立国家权力就是为了保卫自己的财产关系”，西式选举民主主要维护的是资本家的私利。卢梭也认为，私有制带来贫困、两极分化和不平等，富人滥用财富并影响规则制定，必然破坏民主并导致专制。英国当代政治学者安东尼·阿伯拉斯特表示，“一个积极和有效的民主要和垄断资本主义共存是多么地困难。对人民负责、追求与促进共同善的民选政府和完全只对它们的股东负责的私有和私人控制企业巨头两者之间的权力冲突变得一天比一天尖锐。”（[英]安东尼·阿伯拉斯特：《民主》，孙荣飞等译，吉林人民出版社2005年版，第142-143页）

从现实来看，资本主义只服从自己的逻辑，追求经济效益最大化，侵入政治、扭曲民主都是其本能行为，现代强大的资本对西式民主政治的控制到了无孔不入的程度。埃及学者萨米尔·阿明认为，民主正被掏空了一切实质内容，而落入市场的股掌之中。

二、西式选举民主实践中的问题

1. 票决变钱决。西式民主本质上是金钱政治，这在全世界已经是共识了。资本为维护自身利益，有控制政治的天然倾向，西式选举制度则给资本提供了“合法”的便利渠道。

票决选举是花钱游戏，从民意调查、形象包装、广告推广到组织集会、演讲造势，都需要大量的钱。钱从哪里来？主要靠募集政治献金。比如“民主典范”美国，其政治献金分两部分，一部分被称为“硬钱”，由选民直接捐献并要求直接为竞选服务；另一部分被称为“软钱”，一些大企业、大财团及其支持的“超级政治行动委员会”，以政党建设的名义捐款支持某个候选人或攻击其竞争对手。此外，还有“更软的钱”，大资本家操纵媒体为某个候选人服务，通过媒体报道的倾向性影响选民判断。事实证明，金钱在选举中具有非常重要的作用，有学者对美国1980-2008年历次总统大选统计发现，竞选经费占优的一方大多都获胜了，这一规律同样适用于国会议员选举。

其实，问题的关键不仅在于搞选举花了多少钱，而在于大资本家花了多少钱，以及其得到了怎样的回报。这种回报主要有以下几种方式：一种是低层次的吃住回馈，比如克林顿、奥巴马等，邀请捐款者到白宫或戴维营公款住两晚。一种是官职回报，小布什为报答帮其大选筹款的“先锋俱乐部”，曾先后任命了该俱乐部43名成员，包括2名部长和19名大使。真正的大回报是政策倾斜，当选总统和议员们通过优惠政策、项目外包等方式回馈“金主”。据美国财经博客网披露，2007-2012年间，在政治上最活跃的200家企业，共耗费58亿美元用于联邦游说和竞选捐款，而他们从联邦政府的生意和支持中得到了4.4万亿美元的回报。

票决变钱决，给资本操纵政治留下了“后门”，使政治变成金钱游戏，让少数富人获得了谋求不均衡利益的权力，人民作主变成资本家作主，西式选举民主沦为“私人资本的寡头政治”。对此，美国参议员伯尼·桑德斯有切身感受，“有些人认为国会控制着华尔街，然而真相是华尔街控制着国会”。

2. 选举变选秀。有人讲，西式选举一靠有钱、二靠脸蛋、三靠会说。“靠脸”主要是指搞形象包装。候选人会根据选民的偏好进行全面包装，从发型选择、衣服搭配、声音语调、讲演发言都请专业人员进行精心设计，以求符合选民期望，与娱乐明星无异。

候选人尤其要“会说”，不仅要口才好，关键是能搏出位、抓眼球、会煽动。演讲辩论本是候选人向选民阐述政策、表达观点的重要环节，现在却变成了肤浅的政治脱口秀。许多欧美政客为吸引选民，蛊惑煽动、空口许诺，只说选民们想听的，开出一张张空头支票，当选后却不兑现，进一步削弱了选举民主的严肃性。还有一些政客为吸引眼球，或插科打诨，或轻薄粗口，或攻讦谩骂，搞出格的人身攻击，发聳人听闻的言论，拉低了政治竞选的品位。

不仅候选人本身，许多媒体也深度参与、助推、包装这种政治秀，刊播各种竞选广告，炒作花边狗血新闻，放大政客奇谈怪论，唯恐天下不乱，唯恐竞选不乐。纵观各类西式选举，最终掌权的是政客和资本家，直接获利的是媒体，娱乐的是大众，伤害的却是政治公信。

3. 票决变否决。选票是西式选举民主的指挥棒，各政党和政客们一切以选举获胜本身为最终目的，而忘了胜选的目的是为解决国家现实问题、保障人民权益。要竞选成功，一种办法是壮大自身，一种是打击搞垮对手。后一种办法在实际政治中被广泛使用，使票决制成为否决制，相互制衡变成彼此掣肘，“谁也别想好”，从而陷入政治恶斗，形成政治僵局。

在日常政治生活中，各党派常常各执一端，相互否决，导致政党利益整合功能衰减，有效公共政策难以出台。政客们不着眼于解决问题，而着力于否决掉为解决问题所做出的决策，“他们除了相互攻击，什么都不做。”在西式选举民主制下，对手受损才能使己方获利，在野党的重点工作就

是和执政党唱反调，让其执不好政、无所作为以至失去选民信任，从而为自己下次竞选获胜争取机会。

选举政治衍生出的负面竞选和否决政治，导致政治竞争恶质化、政治决策低效化、社会族群分裂化，使政治机构和政治人物的形象严重受损，引发了西式选举民主的合法性危机。

4. 票选变不选。票决选举的正当性基础就在于民众理性、积极、持续参与政治、投票选举。然而，现在西方却出现了普遍的政治冷漠，人们不关心政治、不愿去投票，本就不高的投票率近年来持续下降，使西式选举民主出现严重的代表性危机。比如，美国的投票率近年来已降到很低水平，总统选举投票率仅 50%左右，国会议员选举约 35%，地方选举约 25%。

西式民主辩护士称，选民不参与选举只是“投票者冷漠”，因为信任本国政治制度以至无需关心具体谁上谁下，或者只是缺乏热情和懒惰。这种说法显得太过一厢情愿，民众不去投票是因为“投票只是一种形式而已”“投票改变不了任何事情”。票选变不选，表明选民对此种票决选举制度以及候选精英深深的失望，对金钱政治、选举操弄、舆论控制、抹黑揭丑的无助和愤怒，对自己不过是投票工具的不满和无奈，所以用脚投票，不参与所谓的票决选举把戏了。

三、西式选举民主导致的不良后果

西方政客、理论家们宣称，以定期选举票决为标准的西式民主“包治百病”，能发展经济、保障人权、维护自由、促进平等甚至促进实现世界和平。实际上，西式选举民主因其自身难以克服的缺陷，不仅“非万能”，而且还带来了一系列的问题。

1. 国家长远利益和社会整体利益受损。西方政治因其票决选举模式，从而被选举政治、金钱政治、民粹政治劫持，致使政府制定和执行政策罔顾经济客观规律、社会现实情况和国家长远发展需要，严重影响社会公共利益。

周期性选举致政策行动短期化。在西方政客眼中，“连任比责任更重要”，他们的眼光最远也就停留在下一次选举计票上，关心选票胜过削减赤字、提高经济竞争力等长期重大问题。2008 年以来的西方债务危机，其重要症结就在于西式选举民主制度。一方面，政客们为获得选票，盲目增加社会福利，以讨好普通选民；另一方面，为讨好富人金主，政客们承诺减少税负。收得少，花得多，长此以往必然导致财政入不敷出，只得举债度日，直至爆发债务危机。

利益集团绑架致政治寡头化。利益集团尤其是大企业、大财团对西方国家政治拥有非同寻常的影响力，他们通过影响政治议程和政治决策，使自身要求获得优先对待，甚至不惜损害公共利益，导致政治寡头化、资本化。

2. 社会分裂和族群撕裂。票决选举以党争为基础，而党争往往与阶级、族群、教派之争挂钩，当政治、经济利益与文化、心理、信仰等因素纠缠在一起，各党派之间更难妥协平衡，长期互动、积怨日深，甚至可能形成分裂型社会。

票决党争强化自我群体认同，激化种族、教派、阶层冲突。民众本能从情感、文化等因素界定自我身份及利益，加上政治人物为胜选进行操纵、煽动，致使以民族、宗教、阶级等为单元的组织、群体之间发生激烈冲突，甚至导致国家解体、社会撕裂。此外，多数决原则使一些少数派被长期忽略和排斥，他们转而强化自身的宗教、民族认同，甚至选择分离出去，另立一个他们能成为多数派的社会或国家。

选民因为政治认同而立场分化，投票政党化、生活政治化，导致社会区隔和分裂。政治极化背后实际上是社会极化、价值观极化，彼此互动，分歧固化。皮尤公司一项最新调查表明，近 20 年

来美国共和、民主两党成员相互间的反感程度激增。两党的支持者不仅更愿意与本党人士交往，而且更愿意住在一起，甚至更愿意他们的孩子相互通婚。（温宪：《政治极化将进一步搅动美国》，《人民日报》2014年6月14日）

3. 决策低效和治理失效。一种政治制度的合法性与正当性，不是人民投一次票就能长久维持，而是看其运用权力的方式以及实效。瑞典学者博·罗斯坦就认为“政治正当性主要取决于政府的质量，而不是选举”。若票决民主带来的是治理不当和决策失效，其不过是“劣质民主”“民主赤字”，合法性自然大打折扣。

许多票决胜选者治理能力缺失。西式选举民主已经成为政治秀，比拼的主要是形象、口才、演技、广告包装以及所代表的家族、利益集团，而不是其工作经历、治理实绩、责任担当，不是其应对困难挑战的能力、承受力以及是否经过急难险重任务的考验，没经历风雨的“演员”走上前台自然能力不足、绩效不佳。有人说，西式民主关键在制度好，不需要选出优秀的人。但若不看重领导者能力，何必兴师动众搞选举？直接采取抽签或轮流坐庄的方式岂不更民主。还有人说，西式票决民主重点在能罢免不称职不作为的官员、议员，或至少能借此督促其为民服务，但实际上选民一次选举便被统治数年，罢免监督官员基本停留在口头上。

“否决政体”致决策难决。立法、行政、司法分离制衡，两党或多党相互制衡，这本是西方尤其是美国引以为傲的“制度优势”。但随着选举民主的发展，这种制衡机制已变成为反对而反对的竞争，致使“政治瘫痪”屡屡发生，严重耗费社会成本、降低决策效率。

利益集团牵绊致决策治理低效。利益集团是西式选举民主制下最具政治影响力的存在，其为维护自身小集团利益，极力影响政治议程，阻扰对其不利的政策决定，致使许多符合社会公共利益和国家长远利益的决策难以及时做出和有效执行。

四、超越西式选举民主

西式选举民主正从“神坛”上走下来。我们要超越西式民主，积极探索新的民主理论与实践路径。有两个原则是我们前行的路标：

一是实现更加广泛有效的参与，发扬协商民主。参与、协商是民主政治最基本、最主要、最核心的要求。要加强制度机制建设，保障人民平等、直接、充分地参与社会公共事务和国家政策制定过程，积极表达意见、深入讨论协商、有力影响决策、有效管理国家，真正让人民当家作主。人民群众只有在参与、协商中才能更充分了解事件面貌，并在讨论、碰撞中认识、修正自身偏好，使其充分考虑他人利益和公共利益，从而在民主协商过程中有效协调、整合各方利益诉求，找到全社会意愿和要求的最大公约数。

二是超越单纯的政治民主，推进实现真正的公平正义。要坚持社会主义市场经济制度，坚持公有制为基础，防止社会两极分化、贫富悬殊，防止出现“一小部分人控制经济并间接控制政治生活本身”的现象，使民主有健康成长的土壤，从而更加平等、理性、积极参与民主政治，实现真正的当家作主。

“中国正走在正确的道路上”。当前，尽管中国的民主制度仍有诸多需要不断改进完善之处，但只要坚持人民主体地位，扩大人民民主；坚持党的领导、人民当家作主与依法治国的统一；坚持和完善人民代表大会制度，实行中国共产党领导的多党合作和政治协商，实行民族区域自治和基层群众自治，充分结合竞争性选举民主和共赢性协商民主；坚持走群众路线与践行民主集中制，让人民群众更加直接参与国家和社会治理，让人民意志得到更加充分体现，让人民权利得到更加有

力保障；坚定自信走自己的民主道路，就一定能够实现中华民族伟大复兴的中国梦。（作者：张程，中宣部新闻局，来源：《红旗文稿》，2017-4）

新时代知识分子精神

2017年3月4日下午，习近平总书记看望参加政协会议的民进、农工党、九三学社委员，就充分发挥广大知识分子的作用问题发表重要讲话。他指出，我国广大知识分子是社会的精英、国家的栋梁、人民的骄傲，也是国家的宝贵财富。伟大的事业，决定了我们更加需要知识和知识分子，更加需要知识分子为国家富强、民族振兴、人民幸福多做贡献。习近平总书记希望知识分子自觉做践行社会主义核心价值观的模范，积极投身到创新发展的实践中去。连日来，习近平总书记的重要讲话在知识界和社会上引起了热烈的反响。新时代知识分子应该具备怎样的精神？身在现场的我，作为民主党派政协委员，一边聆听讲话，一边思考问题。

一、知识分子需要批评，更需要建设

有人说，知识分子是社会的良心，知识分子的天职就是批评，是社会不合理现象的发现者和批判者。的确，知识分子需要批判精神，其本质是一种求真精神。正如习近平总书记所说，我国知识分子历来有浓厚的家国情怀，有强烈的社会责任感，重道义、勇担当。正是这种情怀和责任感，激发起知识分子的批评意识。

但是，生活是复杂的，真相是立体的，批评也不是一味的否定。知识分子在批评时，应该对批评进行足够的反思。世界从来不曾完美，何况中国还是一个正在转型中的发展中国家。为了批评而批评，对推动社会进步价值不大，而且很容易滑至为了吸引眼球而批评的虚荣深渊，与真相真理南辕北辙。

曾几何时，我也是个批评者。上世纪90年代初，我也曾经激烈地批评中国教育，抱怨其“病入膏肓”。1997年底，我从苏州大学教务处长转任苏州市副市长。分管教育文化工作后，我才发现，中国教育的问题，靠批评是无济于事的。如果知识分子仅仅加入批评的大合唱，而不是积极建言献策，那么，批评只能是批评，现实永远不会理想。从此，我开始系统思考现实教育问题，先后在苏州市推出改造相对薄弱学校计划、名师名校长行动计划等，并且在全国率先普及九年制义务教育。这些建设性的举措，在相当程度上改变了区域教育的品质，改变了教师的精神面貌，也激发了我进一步建言献策的愿望。

建设，可以在任何岗位上进行，可以有多种多样的形式。知识分子能在自己岗位上兢兢业业地工作，本身就是对社会的最大建设。将一味的批评，变成合理化的建议，也是一种建设。从某种意义上说，建设是批评的升级版。建设就是建设性的批评，是一种卓越的批评，也是新时代知识分子应该具备的批评方式和能力。

二、知识分子需要思想，更需要行动

知识分子善于独立思考，有专业知识体系，是有思想的人。但是，仅仅有思想是不够的。

中国古代就有“立德”“立功”“立言”“三不朽”之说，认为知识分子需要把道德、行动与思想合而为一。时至今日，随着时代的不断进步，道德上的自我提升甚至突破，必须在行动与思想的共同前进、互相砥砺中完成。一直以来，受人尊敬的知识分子往往都是知行合一的人。比如，积极践行知行合一的近代教育家陶行知先生。

当下中国一些知识分子最缺少的就是知行合一精神。现在关起门来写文章、高谈阔论做研究的人太多，满世界飞行讲演、学问只为稻粱谋的人太多，而扎根生活、深入田野的人太少。上世纪末，一个偶然的机，让我从书斋里的思考者转变为田野中的行动者。当时我就意识到，自己虽然也写了不少著作，但并没有真正走进教育生活，更谈不上影响和改变我们教师的生活！于是，我决定改变话语方式，改变行动方式，真正走近教师，走进一线教育生活，努力为中国教育探索一条新路。2002年9月，第一所新教育实验学校在苏州昆山玉峰实验学校正式起航。现在，这一模式已经在全国29个省市自治区的3000多所学校开展。这一切，都来自于思想和行动并重的力量，因为我们始终致力于教育一线的研究，提炼出思想理论、操作技巧，又回到一线中践行，不断丰富完善。

知识分子应该成为行动着的思想者，思想着的行动者。无论是行动中验证的思想，还是思想中产生的行动，都必然更有生命力。

三、知识分子需要传承，更需要创新

知识分子是文化的传承者。一个国家、一个民族的理想和追求、价值和信仰，往往集中体现在这个国家、民族杰出的知识分子身上。从孟子“富贵不能淫，贫贱不能移，威武不能屈”，到文天祥“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”，再到林则徐“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”……这些理应成为中国知识分子血脉中流淌的基因。当代中国知识分子也有许多卓越的榜样。无论是钱学森、邓稼先、王大珩、王淦昌、朱光亚、周光召，还是李四光、袁隆平，他们的所作所为都让人感奋。

但是，仅有传承也是不够的。传承是为了延续过去的美好，创新则创造着未来。在这个充满机遇与挑战，充满不确定性和风险的时代，知识分子的创新精神显得尤为重要。无论是自然科学还是人文社会科学，“抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来”，知识分子应该想国家所想，急国家所急，不断提升创新能力。

有研究表明，世界科学技术的前沿突破有8成左右来自美国。中国除在家用电器、建材等少数领域领先美国外，大部分技术都落后于美国。正像习近平总书记所说，关键核心技术受制于人的情况并没有得到根本改变。

对于国家而言，唯有创新才能弯道超车。知识分子应该积极投身到创新发展的大潮中，既要攻坚克难，下大力气瞄准世界科技前沿，也要巧妙借力，利用各种资源，尽快形成独特的创新优势。对于个体而言，创新更是知识分子发挥聪明才智的最佳途径。知识分子最重要的生命，乃是精神生命。创新就是创造，就是让知识分子的精神生命得以强壮，甚至得以超越物质生命而延续。创新是知识分子的天命。创新才是最好的传承。

近年来，习近平总书记一再强调发挥广大知识分子的作用，不断指明方向，提出期待。如何把这些期待与要求，演变为内心的道德律，在生活中践行，不仅是国家民族的强大之道，也是知识分子的自我提升之道。知识分子不能成为“知道分子”，新时代知识分子，需要具有新时代知识分子精神。（作者：朱永新，全国政协副秘书长、常务委员会委员，民进中央副主席，来源：《求是》，2017年4月1日）

◆原著学习（《毛泽东选集（第二卷）》摘选）

五四运动*

（一九三九年五月一日）

二十年前的五四运动[1]，表现中国反帝反封建的资产阶级民主革命已经发展到了一个新阶段。五四运动的成为文化革新运动，不过是中国反帝反封建的资产阶级民主革命的一种表现形式。由于那个时期新的社会力量的生长和发展，使中国反帝反封建的资产阶级民主革命出现一个壮大了的阵营，这就是中国的工人阶级、学生群众和新兴的民族资产阶级所组成的阵营。而在“五四”时期，英勇地出现于运动先头的则有数十万的学生。这是五四运动比较辛亥革命进了一步的地方。

中国资产阶级民主革命的过程，如果要从它的准备时期说起的话，那它就已经过了鸦片战争[2]、太平天国战争[3]、甲午中日战争[4]、戊戌维新[5]、义和团运动[6]、辛亥革命[7]、五四运动、北伐战争、土地革命战争等好几个发展阶段。今天的抗日战争是其发展的又一个新的阶段，也是最伟大、最生动、最活跃的一个阶段。直至国外帝国主义势力和国内封建势力基本上被推翻而建立独立的民主国家之时，才算资产阶级民主革命的成功。从鸦片战争以来，各个革命发展阶段各有若干特点。其中最重要的区别就在于共产党出现以前及其以后。然而就其全体看来，无一不是带了资产阶级民主革命的性质。这种民主革命是为了建立一个在中国历史上所没有过的社会制度，即民主主义的社会制度，这个社会的前身是封建主义的社会（近百年来成为半殖民地半封建的社会），它的后身是社会主义的社会。若问一个共产主义者为什么要首先为了实现资产阶级民主主义的社会制度而斗争，然而再去实现社会主义的社会制度，那答复是：走历史必由之路。

中国民主革命的完成依靠一定的社会势力。这种社会势力是：工人阶级、农民阶级、知识分子和进步的资产阶级，就是革命的工、农、兵、学、商，而其根本的革命力量是工农，革命的领导阶级是工人阶级。如果离开了这种根本的革命力量，离开了工人阶级的领导，要完成反帝反封建的民主革命是不可能的。在今天，革命的根本敌人是日本帝国主义和汉奸，革命的根本政策是抗日民族统一战线，这个统一战线的组织成分是一切抗日的工、农、兵、学、商。抗日战争最后胜利的取得，将是在工、农、兵、学、商的统一战线大大地巩固和发展的时候。

在中国的民主革命运动中，知识分子是首先觉悟的成分。辛亥革命和五四运动都明显地表现了这一点，而五四运动时期的知识分子则比辛亥革命时期的知识分子更广大和更觉悟。然而知识分子如果不和工农民众相结合，则将一事无成。革命的或不革命的或反革命的知识分子的最后的分界，看其是否愿意并且实行和工农民众相结合。他们的最后分界仅仅在这一点，而不在于口讲什么三民主义或马克思主义。真正的革命者必定是愿意并且实行和工农民众相结合的。

五四运动到现在已有了二十个周年，抗日战争也快到两周年了。全国的青年和文化界对于民主革命和抗日战争负有大的责任。我希望他们认识中国革命的性质和动力，把自己的工作和工农民众

结合起来，到工农民众中去，变为工农民众的宣传者和组织者。全国民众奋起之日，就是抗日战争胜利之时。全国青年们，努力啊！

*这是毛泽东为延安出版的中共中央机关报《解放》写的纪念五四运动二十周年的文章。

注释：

[1]见本书第一卷《实践论》注[6]。

[2]见本书第一卷《论反对日本帝国主义的策略》注[35]。

[3]见本书第一卷《论反对日本帝国主义的策略》注[36]。

[4]见本书第一卷《矛盾论》注[22]。

[5]见本卷《论持久战》注[12]。

[6]见本书第一卷《论反对日本帝国主义的策略》注[37]。

[7]见本书第一卷《湖南农民运动考察报告》注[3]。

出处：毛泽东选集第二卷 人民出版社 1991 年 6 月第 2 版

青年运动的方向*

（一九三九年五月四日）

今天是五四运动[1]的二十周年纪念日，我们延安的全体青年在这里开这个纪念大会，我就来讲一讲关于中国青年运动的方向的几个问题。

第一，现在定了五月四日为中国青年节，这是很对的[2]。“五四”至今已有二十年，今年才在全国定为青年节，这件事含着一个重要的意义。就是说，它表示我们中国反对帝国主义和封建主义的人民民主革命，快要进到一个转变点了。几十年来反帝反封建的人民民主革命屡次地失败了，这种情形，现在要来一个转变，不是再来一次失败，而是要转变到胜利的方面去了。现在中国的革命正在前进着，正在向着胜利前进。历史上多次失败的情形，不能再继续了，也决不能让它再继续了，而要使它转变为胜利。那末，现在已经转变了没有呢？没有。这一个转变，现在还没有到来，现在我们还没有胜利。但是胜利是可以争取到来的。抗日战争就要努力达到这个由失败到胜利的转变点。五四运动所反对的是卖国政府，是勾结帝国主义出卖民族利益的政府，是压迫人民的政府。这样的政府要不要反对呢？假使不要反对的话，那末，五四运动就是错的。这是很明白的，这样的政府一定要反对，卖国政府应该打倒。你们看，孙中山先生远在五四运动以前，就是当时政府的叛徒，他反对了清朝政府，并且推翻了清朝政府。他做的对不对呢？我以为是很对的。因为他所反对的不是反抗帝国主义的政府，而是勾结帝国主义的政府，不是革命政府，而是压迫革命的政府。五四运动正是做了反对卖国政府的工作，所以它是革命的运动。全中国的青年，应该这样去认识五四运动。现当全国人民奋起抗日的时候，大家鉴于过去革命失败的经验，下决心一定要把日本帝国主义打败，并且不容许再有卖国贼，不容许革命再失败。全国的青年除了一部分人之外，大家都觉悟起来，都具备这种必胜的决心，规定“五四”为青年节就表示了这一点。我们正向胜利的路上前进，只要全国人民一齐努力，中国革命一定要在抗日过程中得到胜利。

第二，中国的革命，它反对的是什么东西？革命的对象是什么呢？大家知道，一个是帝国主义，一个是封建主义。现在的革命对象是什么？一个是日本帝国主义，再一个是汉奸。要革命一定要打倒日本帝国主义，一定要打倒汉奸。革命是什么人去干呢？革命的主体是什么呢？就是中国的老百姓。革命的动力，有无产阶级，有农民阶级，还有其他阶级中一切愿意反帝反封建的人，他们都是

反帝反封建的革命力量。但是这许多人中间，什么人根本的力量，是革命的骨干呢？就是占全国人口百分之九十的工人农民。中国革命的性质是什么？我们现在干的是什么革命呢？我们现在干的是资产阶级性的民主主义的革命，我们所做的一切，不超过资产阶级民主革命的范围。现在还不应该破坏一般资产阶级的私有财产制，要破坏的是帝国主义和封建主义，这就叫做资产阶级性的民主主义的革命。但是这个革命，资产阶级已经无力完成，必须靠无产阶级和广大人民的努力才能完成。这个革命要达到的目的是什么呢？目的就是打倒帝国主义和封建主义，建立一个人民民主的共和国。这种人民民主主义的共和国，就是革命的三民主义的共和国。它比起现在这种半殖民地半封建的状态来是不相同的，它跟将来的社会主义制度也不相同。在社会主义的社会制度中是不要资本家的；在这个人民民主主义的制度中，还应当容许资本家存在。中国是否永远要资本家呢？不是的，将来一定不要。不但中国如此，全世界也是如此。英国也好，美国也好，法国也好，日本也好，德国也好，意大利也好，将来都统统不要资本家，中国也不能例外。苏联是建设了社会主义的国家，将来全世界统统要跟它走，那是没有疑义的。中国将来一定要发展到社会主义去，这样一个定律谁都不能推翻。但是我们在目前的阶段上不是实行社会主义，而是破坏帝国主义和封建主义，改变中国现在的这个半殖民地半封建的地位，建立人民民主主义的制度。全国青年应当为此而努力。

第三，过去中国革命的经验教训怎么样呢？这也是青年要懂得的一个重要问题。中国反帝反封建的资产阶级民主革命，正规地说起来，是从孙中山先生开始的，已经五十多年了；至于资本主义外国侵略中国，则差不多有了一百年。一百年来，中国的斗争，从鸦片战争[3]反对英国侵略起，后来有太平天国的战争[4]，有甲午战争[5]，有戊戌维新[6]，有义和团运动[7]，有辛亥革命[8]，有五四运动，有北伐战争，有红军战争，这些虽然情形各不相同，但都是为了反抗外敌，或改革现状的。但是从孙中山先生开始，才有比较明确的资产阶级民主革命。从孙先生开始的革命，五十年来，有它胜利的地方，也有它失败的地方。你们看，辛亥革命把皇帝赶跑，这不是胜利了吗？说它失败，是说辛亥革命只把一个皇帝赶跑，中国仍旧在帝国主义和封建主义的压迫之下，反帝反封建的革命任务并没有完成。五四运动是干什么的呢？也是为着反帝反封建，但是也失败了，中国仍然在帝国主义和封建主义的统治之下。北伐战争的革命也是一样，它胜利了，但又失败了。国民党反共[9]以来，中国又是帝国主义和封建主义的天下。于是不得不有十年的红军战争。但是这十年的奋斗，也只完成了局部的革命任务，还没有完成全国的革命任务。如果我们把过去几十年的革命做一个总结，那便是只得到了暂时的部分的胜利，没有永久的全国的胜利。正如孙中山先生说过的话：“革命尚未成功，同志仍须努力。”现在要问：中国革命干了几十年，为什么至今尚未达到目的呢？原因在什么地方呢？我以为原因在两个地方：第一是敌人的力量太强；第二是自己的力量太弱。一个强了，一个弱了，所以革命没有胜利。所谓敌人的力量太强，是说帝国主义（这是主要的）和封建主义的力量太强。所谓自己的力量太弱，有军事、政治、经济、文化各方面表现的弱点，但是主要的是因为占全国人口百分之九十的工农劳动群众还没有动员起来，所以表现了弱，所以不能完成反帝反封建的任务。如果要把几十年来的革命做一个总结，那就是全国人民没有充分地动员起来，并且反动派总是反对和摧残这种动员。而要打倒帝国主义和封建主义，只有把占全国人口百分之九十的工农大众动员起来，组织起来，才有可能。孙中山先生在他的遗嘱里说：“余致力国民革命凡四十年，其目的在求中国之自由平等。积四十年之经验，深知欲达到此目的，必须唤起民众及联合世界上以平等待我之民族共同奋斗。”这位老先生死了十多年了，连同他说的四十年，共有五十多年，这五十多年来的革命的经验教训是什么呢？根本就是“唤起民众”这一条道理。你们应该好好地研究一下，全国青年都应该好生研究。青年们一定要知道，只有动员占全国人口百分之九十的工

农大众，才能战胜帝国主义，才能战胜封建主义。现在我们要达到战胜日本建立新中国的目的，不动员全国的工农大众，是不可能的。

第四，我再讲到青年运动。在二十年前的今天，由学生们参加的历史上叫做五四运动的大事件，在中国发生了，这是一个有重大意义的运动。“五四”以来，中国青年们起了什么作用呢？起了某种先锋队的作用，这是全国除开顽固分子以外，一切的人都承认的。什么叫做先锋队的作用？就是带头作用，就是站在革命队伍的前头。中国反帝反封建的人民队伍中，有由中国知识青年们和学生青年们组成的一支军队。这支军队是相当的大，死了的不算，在目前就有几百万。这支几百万人的军队，是反帝反封建的一个方面军，而且是一个重要的方面军。但是光靠这个方面军是不够的，光靠了它是不能打胜敌人的，因为它还不是主力军。主力军是谁呢？就是工农大众。中国的知识青年们和学生青年们，一定要到工农群众中去，把占全国人口百分之九十的工农大众，动员起来，组织起来。没有工农这个主力军，单靠知识青年和学生青年这支军队，要达到反帝反封建的胜利，是做不到的。所以全国知识青年和学生青年一定要和广大的工农群众结合在一块，和他们变成一体，才能形成一支强有力的军队。这是一支几万万人的军队啊！有了这支大军，才能攻破敌人的坚固阵地，才能攻破敌人的最后堡垒。拿这个观点来看过去的青年运动，就应该指出一种错误的倾向，这就是在过去几十年的青年运动中，有一部分青年，他们不愿意和工农大众相联合，他们反对工农运动，这是青年运动潮流中的一股逆流。他们实在太不高明，跟占全国人口百分之九十的工农大众不联合，并且根本反对工农。这样一个潮流好不好呢？我看是不好的，因为他们反对工农，就是反对革命，所以说，它是青年运动中的一股逆流。这样的青年运动，是没有好结果的。早几天，我作了一篇短文[10]，我在那里说过这样一句话：“革命的或不革命的或反革命的知识分子的最后的分界，看其是否愿意并且实行和工农民众相结合。”我在这里提出了一个标准，我认为是唯一的标准。看一个青年是不是革命的，拿什么做标准呢？拿什么去辨别他呢？只有一个标准，这就是看他愿意不愿意、并且实行不实行和广大的工农群众结合在一块。愿意并且实行和工农结合的，是革命的，否则就是不革命的，或者是反革命的。他今天把自己结合于工农群众，他今天是革命的；但是如果他明天不去结合了，或者反过来压迫老百姓，那就是不革命的，或者是反革命的了。有些青年，仅仅在嘴上大讲其信仰三民主义[11]，或者信仰马克思主义，这是不算数的。你们看，希特勒不是也讲“信仰社会主义”吗？墨索里尼在二十年前也还是一个“社会主义者”呢！他们的“社会主义”到底是什么东西呢？原来就是法西斯主义！陈独秀不是也“信仰”过马克思主义吗？他后来干了什么呢？他跑到反革命那里去了。张国焘不是也“信仰”过马克思主义吗？他现在到哪里去了呢？他一小差就开到泥坑里去了。有些人自己对自己加封为“三民主义信徒”，而且是老牌的三民主义者，可是他们做了些什么呢？原来他们的民族主义，就是勾结帝国主义；他们的民权主义，就是压迫老百姓；他们的民生主义呢，那就是拿老百姓身上的血来喝得越多越好。这是口是心非的三民主义者。所以我们看人的时候，看他是一个假三民主义者还是一个真三民主义者，是一个假马克思主义者还是一个真马克思主义者，只要看他 and 广大的工农群众的关系如何，就完全清楚了。只有这一个辨别的标准，没有第二个标准。我希望全国的青年切记不要堕入那股黑暗的逆流之中，要认清工农是自己的朋友，向光明的前途进军。

第五，现在的抗日战争，是中国革命的一个新阶段，而且是最伟大、最活跃、最生动的一个新阶段。青年们在这个阶段里，是负担了重大的责任的。我们中国几十年来的革命运动，经过了许多的奋斗阶段，但是没有一次像现在的抗日战争这样广大的。我们认为现在的中国革命有和过去不同的特点，它将从失败转变到胜利，就是指的中国广大的人民进步了，青年的进步就是明证。因此，这次抗日战争是一定要胜利的，非胜利不可。大家知道，抗日战争的根本政策，是抗日民族统一战

线，它的目的是打倒日本帝国主义，打倒汉奸，变旧中国为新中国，使全民族从半殖民地半封建的地位解放出来。现在中国青年运动的不统一，是一个很大的缺点。你们应该继续要求统一，因为统一才有力量。你们要使全国青年知道现在的形势，实行团结，抗日到底。

最后，第六，我要说到延安的青年运动。延安的青年运动是全国青年运动的模范。延安的青年运动的方向，就是全国的青年运动的方向。为什么？因为延安的青年运动的方向是正确的。你们看，在统一方面，延安的青年们不但做了，而且做得很好。延安的青年们是团结的，是统一的。延安的知识青年、学生青年、工人青年、农民青年，大家都是团结的。全国各地，远至海外的华侨中间，大批的革命青年都来延安求学。今天到会的人，大多数来自千里万里之外，不论姓张姓李，是男是女，作工务农，大家都是一条心。这还不算全国的模范吗？延安的青年们不但本身团结，而且和工农群众相结合，这一点更加是全国的模范。延安的青年们干了些什么呢？他们在学习革命的理论，研究抗日救国的道理和方法。他们在实行生产运动，开发了千亩万亩的荒地。开荒种地这件事，连孔子也没有做过。孔子办学校的时候，他的学生也不少，“贤人七十，弟子三千”[12]，可谓盛矣。但是他的学生比起延安来就少得多，而且不喜欢什么生产运动。他的学生向他请教如何耕田，他就说：“不知道，我不如农民。”又问如何种菜，他又说：“不知道，我不如种菜的。”中国古代在圣人那里读书的青年们，不但没有学过革命的理论，而且不实行劳动。现在全国广大地方的学校，革命理论不多，生产运动也不讲。只有我们延安和各敌后抗日根据地的青年们根本不同，他们真是抗日救国的先锋，因为他们的政治方向是正确的，工作方法也是正确的。所以我说，延安的青年运动是全国青年运动的模范。

今天的大会很有意思。我要讲的都讲过了。希望大家把五十年来的中国革命经验研究一下，把好的地方发挥起来，把错误去掉，使全国青年和全国人民结合起来，使革命由失败转变到胜利。到了全国青年和全国人民都发动起来、组织起来、团结起来的一天，就是日本帝国主义被打倒的一天。每个青年都要担负这个责任。每个青年现在必须和过去不同，一定要下一个大决心，把全国的青年团结起来，把全国的人民组织起来，一定要把日本帝国主义打倒，一定要把旧中国改造为新中国。这就是我所希望于你们的。

*这是毛泽东在延安青年群众举行的五四运动二十周年纪念会上的讲演。毛泽东在这个讲演中发展了关于中国革命问题的思想。

注释：

[1]见本书第一卷《实践论》注[6]。

[2]一九三九年三月，陕甘宁边区的青年组织规定以五月四日为中国青年节。那时国民党在广大青年群众的爱国高潮的压力下，也同意了这个规定。后来国民党畏惧青年学习“五四”的革命精神，觉得这个规定很危险，又改定以三月二十九日（一九一一年在广州起义中牺牲后来葬在黄花岗的革命烈士的纪念日）为青年节。但在共产党领导的革命根据地内则继续以五月四日为青年节。中华人民共和国成立以后，中央人民政府政务院在一九四九年十二月正式宣布以五月四日为中国青年节。

[3]见本书第一卷《论反对日本帝国主义的策略》注[35]。

[4]见本书第一卷《论反对日本帝国主义的策略》注[36]。

[5]见本书第一卷《矛盾论》注[22]。

[6]见本卷《论持久战》注[12]。

[7]见本书第一卷《论反对日本帝国主义的策略》注[37]。

[8]见本书第一卷《湖南农民运动考察报告》注[3]。

[9]指一九二七年蒋介石在上海、南京和汪精卫在武汉所发动的反革命政变。

[10]指本卷《五四运动》。

[11]见本书第一卷《湖南农民运动考察报告》注[8]。

[12]司马迁《史记·孔子世家》记载：“孔子以诗书礼乐教，弟子盖三千焉，身通六艺者七十有二人。”

出处：毛泽东选集第二卷 人民出版社 1991 年 6 月第 2 版