

深化党风廉政建设 推进全面从严治党 努力为高水平研究型大学建设提供坚强政治保证

——在 2019 年度全面从严治党工作会议上的报告

(2019 年 3 月 15 日)

高庆国

同志们：

今天，学校召开 2019 年全面从严治党工作会议，主要任务是：深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻党的十九大精神，认真落实十九届中央纪委三次全会和省纪委四次全会要求，回顾 2018 年度党风廉政建设工作，明确当前面临的新形势新任务，部署 2019 年度重点工作。等会儿，校党委书记袁寿其同志将部署学校全面从严治党工作并提出要求。希望大家认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，我受校党委和校党风廉政建设责任制领导小组委托，向大会报告工作。

一、2018 年工作回顾

2018 年，校党委深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，用创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，以作风建设永远在路上、党风廉政建设永远在路上、全面从严治党永远在路上的坚韧和执着，认真落实党中央、省委、上级纪委监委部署，以党的政治建设为统领，加强党对学校的全面领导，认真落实管党治党、治学办

校政治责任；校纪委忠实履行党章赋予的职责，积极协助校党委推进全面从严治党、加强党风廉政建设，认真履行监督执纪问责职责，校园政治生态和干事创业环境持续向好。

（一）党的政治建设进一步加强

校党委把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神作为首要政治任务，把党的建设贯穿到治学办校全过程。校党委认真履行把方向、管大局、做决策、抓班子、带队伍、保落实的职责，充分发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持和完善党委领导下的校长负责制，认真落实党委常委会、校长办公会等议事规则和学校“三重一大”决策制度等，严格执行民主集中制，决策的科学化、民主化、规范化水平不断提升。学校成功召开第四次党代会，选举产生了新一届校党委、纪委领导班子，明确了今后学校事业高质量发展的指导思想、工作目标和“三步走”战略部署，开启了研究型大学建设新征程。认真制定《学习贯彻全国教育大会精神实施方案》《思想政治工作质量提升工程实施方案》，全面贯彻全国教育大会和全国全省高校思想政治工作会议精神，以“三全育人”综合改革试点为契机，以“思想解放大讨论”引领高水平研究型大学的新发展。严格执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》，严明党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活。坚持党委理论学习中心组学习制度，全年共召开8次党委理论学习中心组学习会，全体党政领导分专题作了重点发言。印发《关于认真学习贯彻〈中国共产党纪律处分条例〉的通知》，认真组织学习研讨、专题讲座、警示教育等活动，推动广大党员干部

学思践悟，时刻紧绷纪律规矩这根弦，在思想上划出红线、筑牢底线，养成在受监督和约束的环境中工作生活的习惯。按照学校《关于提高基层党支部组织生活质量的意见》，不断提升基层党组织的政治功能。

（二）“两个责任”进一步压紧压实

制定《2018年度党风廉政建设主体责任清单和监督责任清单》《2018年度党风廉政建设责任制考核办法》。党委常委会共研究党风廉政建设相关议题 34 次。校党委书记与党委常委、38 个二级党组织书记分别签订党风廉政建设责任书，压实责任，照单履责；全体校党委常委带队对各二级党组织 2018 年度落实党风廉政建设责任制情况进行检查考核。制定落实学校《二级党组织落实意识形态工作责任制考核办法》《落实意识形态工作责任制专项检查反馈意见整改方案》，牢牢掌握意识形态工作的领导权、主动权、话语权。加强顶层设计，修订完善《党委全委会议事规则》《党委常委会议事规则》《校长办公会议事规则》等制度文件，推动学校重要经济活动和业务活动的内控机制建设。

认真落实省委巡视反馈意见整改工作。成立以党委书记为组长的巡视整改工作领导小组，印发《江苏大学党委巡视反馈意见整改工作方案》，将巡视反馈问题细化为 47 个整改问题和 125 项整改任务。建立“每周一推进、每月双汇报一督查”机制，切实将整改工作落实落细。针对巡视发现的选人用人方面的问题，校党委召开专题民主生活会，查摆问题、制定整改措施。及时召开重点任务交办会，进一步推动省纪委巡视整改专项检查所指出问题的深层次解决。制定

《党委巡察工作实施办法(试行)》《2018年度巡察工作方案》，完成对计算机科学与通信工程学院党委和国际合作与交流处党支部的巡察工作。

认真开展履责记实工作。全年上传有效履责信息情况为：校党委 155 条，校领导个人 189 条，校纪委 227 条。自主研发并开通校内平台，将履责记实工作延伸至二级党组织，全年各二级党组织共上传履责信息 2148 条，发挥了“远距离近监督”的作用，推动了“两个责任”的自觉履行。

（三）党的作风建设持续加强

深入贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神，制定《关于严格和规范国内公务接待工作的规定》，严格和规范学校公务接待管理，紧盯重要节点，通过多种方式进行提醒警示。制定《关于集中整治形式主义、官僚主义第一轮工作方案》，召开专题会议加强督导，重点推进深入排查形式主义、官僚主义，持之以恒纠“四风”。制定《关于进一步改进工作作风密切联系群众的规定》，要求领导干部要带头改进工作作风。制定《作风建设检查考核办法(试行)》，将作风建设情况考核纳入年度党风廉政建设责任制考核体系。组织开展作风建设自查自纠专项行动，对全校 69 个单位进行专项督查。制定《关于中层干部请假备案的规定》，开展会风会纪督查，严肃查处 2 起违反作风建设规定精神典型问题和 2 起会风会纪问题，并点名道姓通报曝光。

（四）正风肃纪反腐更加有力有效

强化监督检查。严肃学校第四次党代会换届纪律，认真做好党代表资格审查、“两委”委员人选考察。落实“凡提

“四必”要求，认真做好 81 名领导干部党风廉政意见回复工作。建立并动态更新全校 600 余名处科级干部廉政档案。围绕京江学院新校区搬迁、办公用房清理整改、招标采购、财务管理等工作，主动开展“嵌入式”监督。制定《关于进一步加强重点领域关键环节监督的规定》，明确监督职责和方式。强化监督的再监督，全年走访调研单位 17 个，约谈职能部门负责同志 27 人次，推动监管职责的履行；召开重点领域关键环节廉洁风险防控工作推进会，部署督促二级党组织做好风险防控工作；组织 10 个部门开展多场重要制度集中宣讲活动，切实提高制度的知晓率、普及率和执行的刚性。根据省纪委要求，按照学校《关于全面推进学校内部控制建设的指导意见》《业务活动内部控制实施指南（试行）》，重点推进招生录取、附属医院管理、后勤管理等方面内控机制建设工作。

严肃执纪问责。认真践行学校《综合运用监督执纪“四种形态”的实施办法》《贯彻落实〈中国共产党问责条例〉实施细则（试行）》，增强了校党委、校领导班子成员、校纪委、二级党组织和党委工作部门有效运用“四种形态”，特别是第一种形态的行动自觉，有权必有责、有责必担当、失责必追究的意识进一步强化。2018 年，校纪委受理问题线索和纪检监察信访举报共 43 件，已办结 39 件，办结率 90.69%。综合运用“四种形态”，对校管领导班子和党员干部存在违反党规党纪、落实“两个责任”失职失责等问题严肃处理。给予 2 个二级党委问责处理；运用“第一种形态”处理 65 人次，责成 4 个二级党委召开专题民主生活会、9 个

基层党支部召开专题组织生活会；对5名发案单位的责任领导实施责任追究。全年共立案查处5件5人，其中党纪轻处分3人、开除党籍2人，岗位调整3人、免职1人；对6起违规违纪典型问题进行了点名道姓通报曝光。强化纪律教育和警示教育，对新一届校党委委员、纪委委员、新提任处科级领导干部、新晋升高级职称教师代表近200人开展集体廉政谈话。

一年来，学校全面从严治党、党风廉政建设取得明显成效。在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒认识到，学校少数基层党组织管党治党责任意识不强、主动性不够，落实党风廉政建设责任制存在层层递减，“温差”“落差”现象仍然存在；“四风”问题呈现新变化新特点，个别单位形式主义、官僚主义现象仍然存在，有的表态多调门高、行动少落实差，重“痕”不重“绩”、留“迹”不留“心”，有的以订立制度、责任分解代替任务落实，有的作风懒散、遇事推躲；部分重要领域和关键岗位监管还存在漏洞，廉政风险防控的措施还不够严实；多元监督有缺位，严于监督的合力还有待加强等。我们必须坚持问题导向，采取有力举措，切实加以解决。

二、适应新形势，开启新征程

今年是新中国成立70周年，是实现第一个百年奋斗目标的关键之年，同时也是全面落实学校第四次党代会精神的开局之年。新时代新气象，需要我们站在新的历史起点，主动适应新形势，用奋斗姿态展现新作为。

（一）把政治建设摆在首位，贯彻落实管党治党新部署

新要求。习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上深刻总结改革开放 40 年党进行自我革命的“五个必须”的宝贵经验，对管党治党作出新部署、提出新要求。全校各级党组织和党员干部要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，坚持把党的政治建设摆在首位，认真贯彻落实《中共中央关于加强党的政治建设的意见》，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，经常对表对标，及时校准偏差。我们领导干部应当是政治家性质的教育家，要有坚定的政治立场、崇高的理想信念，善于从政治上看问题、把方向，把各项工作放在江苏改革发展大局和高等教育发展大局中谋划部署，切实符合中央精神、学校实际、师生期盼、时代特点。

（二）坚持党的全面领导，维护立德树人的纯洁高地。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。我们的高校是党领导下的高校，是社会主义高校，是巩固和发展马克思主义的重要阵地。要加强党对教育工作的全面领导，把党的教育方针全面贯彻到高校工作各方面，把思想政治工作贯穿高校教育管理全过程，使高校成为坚持党的领导的坚强阵地。坚持党管办学方向，坚持党管高校改革发展，坚持党管干部原则，切实把党的领导在高校落到实处。以立德为基础，以树人为根本，着力构建“三全育人”工作体系，加强师资队伍建设，努力培养德智体美劳全面发展的社会主义事业合格建设者和可靠接班人。

（三）切实履行“两个责任”，推动管党治校工作落到实处。巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，需要进一步推动主

体责任、监督责任贯通协同、形成合力，提升监督成效，推动全面从严治党不断走向纵深。各级党组织特别是书记要强化政治担当、履行主体责任，把每条战线、每个领域、每个环节的管党治党工作抓具体、抓深入。要着力构建全面从严治党责任体系，各级党组织必须肩负起管党治党、治学办校的主体责任，领导干部一定要把责任记在心上、抓在手上、扛在肩上，做到知责明责、担责负责、履责尽责，敢抓敢管，勇于监督，真正把党要管党从严治党的要求落到实处。校纪委要担负起监督责任，积极协助党委履行全面从严治党主体责任。坚持把纪律挺在前面，努力把纪检工作成效转化为立德树人的政治成果。

（四）坚持严管厚爱，综合运用好“四种形态”。对干部加强监督是最好的保护、最大的爱护。要着力在日常监督、长期监督上下功夫，对党员干部既严格教育管理，又在政治上思想上真诚关爱，做到纪法约束有硬度，批评教育有力度，组织关怀有温度。各级党组织和领导干部要综合运用好监督执纪“四种形态”，特别是第一种形态，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态，抓早抓小、防微杜渐，防止一些党员干部身上的“小过”酿成“大错”、“炎症”演变为“癌症”。

三、2019年重点工作

今年工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照省委、省纪委和校党委的部署，以党的政治建设为统领，坚持稳中求进工作总基调，坚持问题导向、目标导向，矢志不渝深化全面从严治党，努力营造风清气正的政治生态和良好的干事创业环境，为建设高水平研究

型大学提供坚强政治保证，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

（一）提高政治站位，践行“两个维护”

认真学习领会习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实习近平总书记关于全面从严治党和加强党风廉政建设的重要论述，始终把握正确的政治方向。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，将“两个维护”落实到实际行动中。各级党组织要切实履行好管党治党、治学办校政治责任，把党的教育方针全面贯彻到学校工作各方面。教育引导广大干部师生坚定执行党的政治路线，严格遵守政治纪律和政治规矩。强化对贯彻党章和党内其他党内法规、落实立德树人根本任务、加强党对意识形态工作的领导、坚持正确选人用人导向等情况的监督检查，确保党对教育工作的全面领导。

（二）压实主体责任，强化责任担当

找准责任主体，明确主体责任，严格执行校党委《关于落实全面从严治党党委主体责任、纪委监督责任的实施办法》。对照《江苏大学年度目标任务综合考核办法》，进一步完善全面从严治党、党风廉政建设责任制考核和奖惩机制，做到与业务工作同研究、同部署、同检查、同考核、同奖惩。校党风廉政建设责任制领导小组定期研究全面从严治党、党风廉政建设各项工作；小组成员单位切实加强分管领域全面从严治党、党风廉政建设工作；各职能部门按照“管行业就要管党风廉政建设”的要求抓好本条线管党治党政治

责任的落实。全校各级党组织要不断增强主体责任、党组织书记“第一责任人”责任、班子成员“一岗双责”责任意识，对照责任清单以单定责、照单履责、按单问责。对落实主体责任不力的党组织和领导干部进行严肃问责，以问责倒逼各级党组织和党员领导干部唤醒责任意识。着手开展学校政治生态监测评估工作，准确查找存在的问题，切实维护和净化政治生态。

（三）突出监督首要职责，不断提高监督质效

做实做细日常监督。坚持党委重大决策部署到哪里，监督检查就跟进到哪里。各级党组织和党员干部要认真履行日常监督职责，切实做到监督常在，形成常态。重点围绕践行“两个维护”、落实党的教育方针和全面从严治党各项决策部署，进一步强化政治监督。创新“监督的再监督”实现方式，强化对公权力的监督制约，突出关键人、关键处、关键事、关键时。聚焦学校领导班子及其成员和校管干部，紧盯对管人管钱管物权力集中、廉洁风险高和师生反映问题较多单位的监督，重点加强对选人用人、科研经费、招生录取、基建工程、师德师风等问题的监督检查，确保权力始终置于严密监督之下。从建设现代大学治理体系的高度，进一步推进招生录取、附属医院管理、后勤管理等三个方面内控机制建设，力争走在全省前列。坚持把纪律挺在前面、把监督挺在前面，针对党员干部存在的苗头性、倾向性问题，及时进行谈话提醒，在“治未病”上积极作为，力争使每个同志不出列、不掉队、不摔跤。认真做好党风廉政意见回复工作，严把政治关、品行关、作风关、廉洁关，对政治上有问题的

一票否决、廉洁上有硬伤的坚决排除，防止“带病提拔”“带病上岗”。加强分析研判，更好发挥履责记实平台的作用。

强化作风建设监督检查。持续督查落实中央八项规定及其实施细则精神情况，严肃整治“四风”新问题。紧盯重要节点，组织开展专项检查、明察暗访、交叉检查，持续发力整治，从严查处动辄则咎，始终保持高压态势。按照中央纪委和省委、省纪委部署要求，把集中整治形式主义、官僚主义作为一项重要的政治任务和长期任务，按照校党委关于《领导班子集中整治形式主义官僚主义问题清单》扎实做好集中整治工作，把作风建设不断向纵深推进。要坚持精准施策靶向治疗，坚持教育和制度并重，做到双管齐下、同向发力，既纠正错误行为，又铲除思想根源。认真贯彻落实中央印发的《关于解决形式主义突出问题为基层减负的通知》《中国共产党重大事项请示报告条例》等文件精神，紧盯在贯彻落实党的路线方针政策和学校重大决策部署中有令不行有禁不止、联系服务群众中侵害师生利益、学校事业发展中不作为慢作为乱作为假作为、学风会风文风及检查调研过多过滥浮于表面等方面问题加强监督检查，突出领导班子及其成员，带动广大党员干部，既管住乱用滥用权力的渎职行为，又管住不用弃用权力的失职行为。突出全面从严治党的目的是更好促进学校事业发展，鼓励干部增强干事创业的精气神，把改进作风的要求贯彻落实到党和学校各项工作中去，引导党员干部想干事、敢干事，确保干成事、不出事，努力使低调务实不张扬、撸起袖子加油干成为江苏大学干部的鲜明特质。

（四）扎实开展校内巡察，深化巡视整改工作

认真开展校内巡察。按照《中国共产党巡视工作条例》要求，围绕党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设及反腐败工作开展巡察，加强对巡察整改落实情况的检查。制定学校巡察工作五年规划，明确今后五年巡察工作的总体要求、目标任务和思路举措，聚焦发现问题、形成震慑，实现新一届党委任期内对 61 个二级党组织和机关部门党支部巡察工作的全覆盖。制定 2019 年巡察工作方案，组建巡察工作人员库，统筹安排今年的常规巡察。制定巡察工作操作指引，探索制定政治巡察问题清单，促进巡视巡察联动贯通，推动巡察由延伸拓展向提质增效转化、由查纠问题向标本兼治深化、由有形覆盖向有效覆盖优化，不断提高巡察监督质量和效果。

高质量完成巡视整改工作。坚持目标不变、尺度不松、力度不减，既要“照单全收”，又要“照单全改”，持续深化省委对我校两轮巡视反馈意见的整改落实。督促各相关单位集中力量攻坚，提高整改质量，做到“收效见效、清零见底”。坚决查纠以制定制度代替整改任务落实的倾向，严肃问责虚假整改、敷衍整改等问题，确保领导责任到位、整改措施到位、问题解决到位。针对省委巡视反馈意见指出的系统性、基础性、政策性问题，深入分析，举一反三，纠正、纠错、纠偏，建立长效机制，做好巡视巡察工作的“后半篇文章”。通过巡视整改，匡正学校选人用人风气，净化学校政治生态，强化内部治理，防范廉洁风险，打造良好的教书育人环境。

（五）严肃执纪问责，强化标本兼治

切实加强加强对校纪委的领导。高校纪委实行双重领导体制，既接受学校党委的领导又接受上级纪委监委的领导。校党委始终加强对纪检工作的领导，从政治上、思想上、工作上给予纪委有力支持，为纪委开展工作创造有利条件。校纪委将认真落实纪检工作双重领导体制，贯彻落实省属高校纪检监察体制改革各项部署。按照“能力建设提升年”的要求，大力推进专业化、标准化、规范化建设。持续实施“打铁必须自身硬”专项行动，打造“模范机关”，加强队伍建设，以政治建设立魂、以责任担当立威、以深化“三转”立本、以提升本领立身，争当立场坚定、意志坚强、行为坚定的表率。

一体推进不敢腐不能腐不想腐。加大执纪审查力度，强化不敢腐的震慑；健全制度约束机制，扎牢不能腐的笼子；强化党规党纪教育，增强不想腐的自觉，努力做到不敢腐、不能腐、不想腐同步推进，同向发力。突出纪律审查重点，严肃查处违反政治纪律和政治规矩的问题，严肃查处招生就业、科研经费、基建工程、招标采购、校办企业、附属医院等重点领域的腐败问题，严肃查处师生反映强烈、严重侵害学生权益的不正之风，严肃查处靠教育吃教育、严重损害教育公平的特权行为，发现一起、查处一起、通报一起，做到正风肃纪力度不减、节奏不变。动员千遍不如问责一次。进一步健全完善“一案双查”机制，坚持失责必问、问责必严，既查案件本身的问题，又查案件背后的领导问题、责任问题、作风问题。拧紧党纪螺栓，扎紧制度篱笆。高校是斯文之地，

需要我们对存在的问题进行自我改革、自我完善。切实加强
对权力集中、资金密集、资源富集部门以及学术腐败等具有
高校特点领域的监督和制度建设，规范工作流程，破除“潜
规则”、立好“明规矩”。着力深化监督执纪成果运用，在
“不想腐”上固本培元。加强党性党规党纪教育，强化典型
案例的警示教育作用，以案为鉴、以案促改，持续增强党员
干部拒腐防变的思想自觉。

同志们，莫道君行早，更有早行人，我们要争做“早行
人”，做到早谋、早定、早动。落实新时代全面从严治党各
项任务，加快建设高水平研究型大学，全校各级党组织和党
员领导干部责任重大。让我们坚持以习近平新时代中国特色
社会主义思想为指导，在省委省纪委和校党委的坚强领导
下，不忘初心、牢记使命、勇于担当、各尽其职，扎实推进
全面从严治党、党风廉政建设各项工作，为全面实现学校第
四次党代会提出的奋斗目标作出新的更大的贡献！